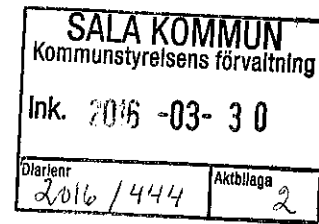


KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
Samhällsbyggnadskontoret
Planering och utveckling

Kommunstyrelsens ledningsutskott,



MISSIV

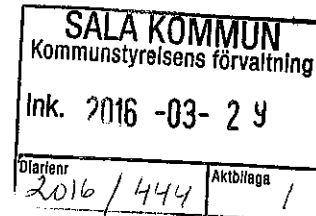
Arbetsplan 2016 för Planering och utveckling

Enheten för Planering och utveckling genomför en intern arbetsplan på årsbasis. Arbetsplanen kommuniceras härmed med KSLU för att sprida informationen och ge tillfälle till dialog kring årets planeringsuppgifter.

FÖRSLAG TILL BESLUT

att godkänna informationen

Lena Steffner
Plan- och utvecklingschef



KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
Samhällsbyggnadskontoret
Planerings och utvecklingsenheten

ARBETSPLAN 2016

PLANERING OCH UTVECKLINGSENHETEN

INLEDNING

Planerings och utvecklingsenheten formulerar en arbetsplan för sin verksamhet i början av året. Arbetsplanen är ett internt dokument med syfte att bekräfta planerat arbete på enheten och ge informationen till övriga enheter inom kontoret och övriga kontor som enheten samarbetar med. Arbetsplanen är också information till kommunstyrelsens ledningsutskott om förväntade händelser på enheten under året.

PLANERING, MARK OCH EXPLOATERING

Beskrivning av verksamheten

Planerings och utvecklingsenheten är en del av samhällsbyggnadskontoret i Sala och arbetar på uppdrag och enligt reglemente för kommunstyrelsen 2015-01-01. Enhetens arbete på plan, mark och exploatering styrs av nationella, regionala och lokala riktlinjer och regelverk samt av politiska mål och strategier (Strategisk plan 2015-2017).

Enheten arbetar med att ta fram detaljplaner och markanvisningar samt exploateringsavtal. Enheten arbetar också med översiktlig planering och övriga markfrågor som avtalsservitut, arrenden, köp och försäljning. Genom strategiska markköp och översiktlig planering kan samhällsutvecklingen styras i enlighet med politiska mål. Mark- och planuppdragen utförs på extern beställning från näringsliv, organisationer och medborgare eller internt inom kommunen eller andra myndigheter. Arbetet har avgörande roll i Sala kommuns utveckling med att uppfylla långsiktiga mål om ett hållbart samhällsbyggande ur ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv.

Planerings och utvecklingsenheten företräder Sala kommun som markägare av ca 6000 ha mark. Markinnehavet består bl. a av ca 5000 ha skog och 230 ha jordbruksmark.

Enheten hanterar också kommunens samhällsfinansierade transporter såsom allmän kollektivtrafik med buss, tåg samt särskild kollektivtrafik dvs skolskjuts, färdtjänst och riksfärdtjänst. Detta innebär planering, handläggning, samordning och utveckling av allmän och särskild kollektivtrafik. Särskild vikt läggs vid kostnadseffektiva lösningar och transportfrågornas roll för samhällets utveckling. Bra kommunikationer med kollektivtrafik är en avgörande framgångsfaktor för Sala kommuns framtid.

Viktiga regelverk för arbete med markanvisning, exploateringsavtal, detaljplaner och översiktlig planering är Plan och bygglagen (PBL) 2010:900, Miljöbalken (MB) 1998:808. Mycket arbete sker i nära samarbete med lantmäteriet i enlighet med Fastighetsbildningslagen, Jordabalken med mera.

Portalparagrafen i PBL lyder:

1 kap. Syfte, innehåll och definitioner

1 § I denna lag finns bestämmelser om planläggning av mark och vatten och om byggande. Bestämmelserna syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer.

Portalparagrafen i MB lyder:

1 kap. Miljöbalkens mål och tillämpningsområde

1 § Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

Miljöbalken skall tillämpas så att

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Regionala styrdokument finns på en rad områden som berör kommunens planering för mark och vatten. Den regionala utvecklingsplanen för Västmanland (RUP 2014) är ett bland andra viktiga dokument att relatera till, bland annat i den översiktliga planeringen. Den översiktsplan som tas fram till samråd under 2016 kommer att referera till både nationella och regionala mål och riktlinjer samt olika EU-direktiv för att relatera hur Sala arbetar på lokal nivå i förhållande till omvärlden.

Kommunstyrelsens strategiska plan 2016-18 ligger till grund för prioriteringar och ekonomi. Andra styrande dokument är översiktsplaner, handlingsprogram och visioner för avgränsade områden eller hela kommunen.

Arbetsplan 2016

Omfattningen av ärenden inom plan och mark- och exploatering är högre 2016 än normalt på grund av arbetet med den kommuntäckande översiktsplanen.

Effekt målet för planverksamheten är att *Antal producerade detaljplaner ökar.*

Följande planärenden kommer under 2016 att ta en stor del av handläggarnas tid i anspråk:

- En ny kommuntäckande översiktsplan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning ska tas fram för samråd och utställning. Barn och ungdomar har genom lärarna haft möjlighet att delta med projekt om hembygden. Arbetet ska sammanställas och användas i översiktsplanarbetet. Ett särskilt kulturmiljöprogram med totalinventering av samtliga byggnader på landsbygden har påbörjats 2015. Arbetet fortsätter under 2016 och 2017.
- Idétävling med inbjudna arkitekter och ett planprogramsamråd har genomförts för Östra kvarteren och Silvervallen under 2015. Detaljplanarbetet som bygger på tävlingen fortsätter under 2016 med samråd och utställning. Markanvisningar ska förberedas. Projektering för markarbeten samt för gator och parker ska förberedas i samråd med Tekniska kontoret.
- Enheten deltar i Tekniska kontorets och Kultur och fritidskontorets utredning av Måns Ols-området.
- En ny detaljplan med tillhörande trafik och parkeringsutredning för området Lärkan utarbetas med möjlighet för utveckling av skol- och idrottsverksamhet

samt bevarande av Folkets park. Detaljplanen tar hänsyn till särskild utredning av Tekniska kontoret i samarbete med Kultur och fritidskontoret. Internt plankostnadsavtal ska upprättas.

- En bevarandeplan med nya tomter för viss ny kompletterande bebyggelse för Stampers har varit på samråd 2015 och ska ställas ut 2016.
- En ny detaljplan ska tas fram för Ekebyäng med utökade byggrätter på sommarstugetomterna och även en del nya tomter. Området ska på sikt anslutas till det kommunala verksamhetsområdet för vatten och avlopp.
- En detaljplan för bevarande av byggnader och icke störande verksamhet samt bostadsändamål i Kv Disponenten har varit på samråd 2015 och ska ställas ut 2016.
- Detaljplan för en ny skola i Ransta ska utarbetas. Internt plankostnadsavtal ska upprättas.
- Detaljplan för utvidgning av Kv. Råven (fd 4:e kvadranten Ängshagen & körbärsallén) har startats 2015. Under 2016 beräknas samråd och utställning över detaljplanen.
- En detaljplan i Ljömsebo ska pröva tre villatomter i vattennära läge.
- På fastigheten Jakobsberg 5 ("Humlan") prövas ett nytt LSS boende i detaljplan.
- Detaljplan för Del av Lasarettet 2 upprättas med utökat förfarande under 2016.
- En mindre detaljplan för Hjulgraven 3 inväntar lantmäteriförrättning innan godkännande och antagande.
- Uppdrag för ytterligare detaljplaner beräknas under året.

Övriga planeringsuppdrag:

- Trafikverkets åtgärdsvalsstudie över järnvägen i Sala har avslutats. Enheten deltar i Sala kommuns fortsatta samarbete med Trafikverket för genomförande av åtgärdssvalstudien.
- Möjligheter att markförlägga elledningar vid Ängshagen ska undersökas i samarbete med Vattenfall.

Viktiga projekt inom mark och exploatering förutom deltagande i detaljplanarbetet med markanvisningar och exploateringsavtal är löpande arbete med förvärv, genomförande, försäljning och överlåtelse. Enheten ansvarar för Sala kommuns tomtköp. Tomtförsäljning pågår i Möklinta, Viksberg, Ängshagen, Åby, Broddbo, Saladamm, Sättra brunn, Ransta, Kumla kyrkby, Västerfärnebo och Salbohed.

Nya tomter inom tätorten ska inom den närmaste treårsperioden skapas i Östra kvarteren inom Silvervallen och i Ängshagen, Ekebyäng samt Stampers. Nya tomtköregler ska upprättas och tomtköpbroschyren ska uppdateras.

För handel samt verksamheter pågår försäljning och förberedelser för försäljning i Fridhem och Nybo (Verkstadsgatan) samt Kompassen. I samarbete med Företagarcentrum visas tillgänglig mark till försäljning, till exempel på Östergårdsvägen, på Vakant (www.vakant.nu).

Löpande arbete med arrenden sker kontinuerligt. Enheten hanterar cirka trehundra arrendeavtal. Enheten hanterar också kommunens ca ett par hundra avtalsservitut som kontinuerligt bildas och ombildas.

Möjligheter till strategiska markköp bevakas enligt FÖP Sala stads markanvändningskarta med utpekade områden för olika ändamål, till exempel norr om järnvägen. I arbetet med

den kommuntäckande översiktsplanen kommer enheten att ha betydande arbetsuppgifter att identifiera strategier och lämplig långsiktig markanvändning i ett flertal orter. Ny lagstiftning innebär att en policy för exploateringsavtal ska finnas antagen av KF vid den tidpunkt då det första exploateringsavtalet efter den 1 januari 2015 ska tecknas. Under 2016 beräknas exploateringsavtal att träffas om detaljplanen för del av kvarteret Lasarettet 2.

Saneringsarbeten ska förberedas på Östra kvarteren. Förutsättningar för exploatering av mark för bostäder på norra sidan av järnvägen ska utredas avseende föröreningar.

Rekrytering av planarkitekt med intresse för mark och exploateringsfrågor kommer att genomföras under 2016 för att tillsätta en vakant tjänst.

Enheten är beroende av att kommunens övriga verksamheter kan leverera nödvändiga underlag för planering. Enheten för planering och utveckling äger inga egna resurser för utredande uppdrag vid sidan av översiktsplaner och detaljplaner. På grund av bristande resurser inom kommunen utför enheten därför själva ofinansierat arbete med planeringsunderlag såsom deltagande i Trafikverkets åtgärdsvalsstudier, remissvar och utredande uppgifter inom till exempel ämnesområdena gator och park, trafik, natur och vatten, miljö samt bostadsförsörjning. Dessa förhållanden påverkar möjligheten till snabb och omfattande leverans av detaljplaner.

SAMHÄLLSFINANSIERADE TRANSPORTER

Beskrivning av verksamheten

Antal resor med kollektivtrafik ökar kontinuerligt vilket är i linje med Sala kommuns arbete med målen för energi- och klimatarbetet. Organisationen samhällsfinansierade transporter ansvar för handläggning, upphandling, samordning och utvecklingsansvar för kollektivtrafik. Enheten deltar i utvecklingen av regionala riktlinjer för särskild kollektivtrafik. Avslag och överklagan hanteras av kommunstyrelsen.

- Skolskjuts regleras inom Skolagen (SFS 2010:800). Lagen anger kommunens skyldigheter i 10 kap. (grundskolan), 11 kap. (särskolan), 12 kap. (specialskolan). Skolsskjutsbeslut kan överklagas enl. 28 kap. 5§.
- Färdtjänstlagen (SFS:1068) reglerar verksamheten i beslut om färdtjänst inom den egna kommunen och 3 mil utanför kommungränsen.
- Riksfärdtjänstlagen (SFS 2010:1067) reglerar verksamheten för färdtjänst mellan olika kommuner.

Kollektivtrafikmyndigheten inom landstingen Västmanland har tagit fram ett trafikförsörjningsprogram där kommunerna har varit remissinstanser.

Trafikförsörjningsprogrammet styr kollektivtrafiken med buss och tåg inom länet och i samarbete med regionen. Sala kommun har tillsammans med övriga kommuner i länet ett avtal kring detta program som gäller tills vidare från 2012-01-01 med 18 månaders uppsägningstid.

Sala kommun har riktlinjer för handläggning av särskild kollektivtrafik (dagvårdsresor, resor för daglig verksamhet (LSS), skolskjuts, färdtjänst och riksfärdtjänst).

Arbetsplan 2016

Myndighetsutövning inom områdena för färdtjänst, riksfärdtjänst, skolskjuts samt resor för daglig verksamhet LSS och dagvårdsresor pågår hela året i olika ärenden. Två

handläggare arbetar uppskattningsvis minst 90% av sin tid med dessa ärenden. Tendensen är att antalet ärenden ökar.

I Västmanlands län pågår genom RTM (Regionala trafikmyndigheten) en samordning kring gemensamma riktlinjer för färdtjänst som en förberedelse för gemensam handläggning.

Den årliga planeringen av skolskjuts pågår mest intensivt från och med februari till början av maj. Skolskjutsbeslut ska administreras inför terminsstart. Detta arbete tar en stor del av resurserna i anspråk för samhällsfinansierade transporter. På grund av sjukskrivning utförs arbetet med skolskjutsplanering 2016 genom konsultuppdrag.

Samhällsfinansierade transporter deltar i en rad olika nätverk som träffas med jämna mellanrum. Västmanlands Lokaltrafik är en samarbetspartner där samarbete med deras planerare pågår kontinuerligt. Regionala trafikmyndigheten (RTM) med politisk representation träffas fyra gånger per år. Regionala kollektivtrafiknämnden i Uppsala är en viktig samarbetspartner avseende Upptåget. Dalabanans intressenter träffas ungefär sex gånger om året. Samtrafiks tjänstemannaråd träffas ungefär fyra gånger om året.

Andra samarbeten där vår verksamhet representerar Sala är Mälarrådets tjänstemannagrupp i "En bättre sats" och Länsstyrelsens arbete med infrastrukturfrågor, och inom Sala kommun med nytt resecentrum, med mera.

Enheten representerar också Sala kommun i VKL:s (Västmanlands kommuner och landstings) nätverk gällande transporter och infrastruktur.

Det är en målsättning för samhällsfinansierade transporter att delta i arbetet med den heltäckande översiktsplanen för Sala där det ska skapas samarbete för med Trafikverket och Tekniska kontoret med flera kring till exempel planering för kollektivtrafikens hållplatser.

BREDBAND

Enheten ansvarar för Sala kommuns bredbandsstrategi där målet är att 100% av fastigheterna i Sala kommun ska ha bredbandsuppkoppling med fiber senast 2020. En intresseanmälan för snabbt bredband har skickats ut till samtliga hushåll i Sala 2015. Resultatet av intresseanmälan och de fysiska förutsättningarna har kartlagts i en rapport. Under 2016 ska i samarbete med Sala Heby Energi AB utvecklas till en konkret lösning på hur samtliga fastighetsägare i Sala ska kunna erbjudas snabbt bredband innan 2020.

ÖVRIGA UPPGIFTER

Plan- och utvecklingsenheten ska också genom enhetschefen delta i samhällsbyggnadskontorets ledningsgrupp och medverka i arbetet med kontorets budget och regelbundna budgetuppföljningar, verksamhetsplaner, inriktnings- och effektmål mm. Personalärenden av olika slag ska skötas, rekryteringar, medarbetarsamtal, enhetsmöten, åtgärder enligt handlingsplanen för en bättre arbetsmiljö, liksom ledning och fördelning av arbetet. Arbete ska ständigt bedrivas med uppföljning och utveckling av verksamheten. Personalen inom enheten ska följa upp besvärärenden, följa rättstillämpningen, delta i utbildningar, medverka med information och utbildning till politikerna, utveckla rutiner, mallar mm för jämn kvalitet och rättssäker hantering av ärenden samt sträva efter enhetlighet i arbetet och ett konsultativt förhållningssätt. Ärendesystem, ärendefördelningslistor och taxor ska regelbundet justeras och ajourhållas.