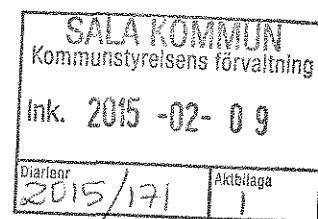


KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING



## ARBETSPLAN 2015

Enheten för Plan och Utveckling

Verksamheten på enheten kommer under 2015 att präglas av arbetet med en ny kommuntäckande översiktsplan för Sala. Översiktsplanen kommer också att vara kommunens tema på Salamässan. Den nya kommuntäckande översiktsplanen ska peka ut viktiga mål för olika ämnesområden tjugofem år fram i tiden. Målen ska leda utvecklingen mot ett hållbart samhälle ur ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv.

Detaljplanarbetet och markstrategiskt arbete kommer att vara inriktat på möjliggöra nya lägenheter och villatomter i attraktiva lägen samt att kunna erbjuda mark för etablering av verksamheter. Även planfrågor för områden av betydelse för friluftsliv och idrott kommer att prioriteras.

Trafikförsörjningsprogrammet ska aktualiseras och kollektivtrafiken fortsätta utvecklas med bra kommunikationer.

### **Förslag till beslut:**

*Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av Plan och utvecklingsenhetens arbetsplan för 2015.*

Lena Steffner

Plan och utvecklingschef



**KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING**

Samhällsbyggnadskontoret

Enheten för Plan och utveckling

Lena Steffner, Plan och utvecklingschef

[lena.steffner@sala.se](mailto:lena.steffner@sala.se)

tfn 0224-747321

SALA KOMMUN Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink. 2015 -02- 0 9	
Diarienum 2015/171	Aktbilaga 2

# ARBETSPLAN 2015

## ENHETEN FÖR PLAN OCH UTVECKLING

## INLEDNING

**Plan och utvecklingsenheten** är en del av samhällsbyggnadskontoret i Sala och arbetar på uppdrag enligt reglemente för kommunstyrelsen 2015-01-01. Enhetens arbete på plan, mark och exploatering styrs av nationella, regionala och lokala riktlinjer och regelverk samt av politiska mål och strategier (t ex VEP 2014-2016 samt Strategisk plan 2015-2017).

Enheten arbetar med att ta fram detaljplaner och markanvisningar samt exploateringsavtal. Enheten arbetar också med översiktlig planering och övriga markfrågor som upplåtelser, arrenden, köp och försäljning. Genom strategiska markköp och översiktlig planering kan samhällsutvecklingen styras i enlighet med politiska mål. Mark- och planuppdragen utförs på extern beställning från näringsliv, organisationer och medborgare eller internt inom kommunen eller andra myndigheter. Arbetet har avgörande roll i Sala kommuns utveckling med att uppfylla långsiktiga mål om ett hållbart samhällsbyggande ur ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv.

Enheten hanterar också kommunens samhällsfinansierade transporter såsom allmän kollektivtrafik med buss, tåg samt särskild kollektivtrafik dvs skolskjuts, färdtjänst och riksfärdtjänst. Detta innebär planering, handläggning, samordning och utveckling av allmän och särskild kollektivtrafik. Särskild vikt läggs vid kostnadseffektiva lösningar och transportfrågornas roll för samhällets utveckling. Bra kommunikationer med kollektivtrafik är en avgörande framgångsfaktor för Sala kommuns framtid.

## PLANERING, MARK OCH EXPLOATERING

Viktiga regelverk för arbete med markanvisning, exploateringsavtal, detaljplaner och översiktlig planering är Plan och bygglagen (PBL) 2010:900, Miljöbalken (MB) 1998:808. Mycket arbete sker i nära samarbete med lantmäteriet i enlighet med Fastighetsbildningslagen, Jordabalken med mera.

Portalparagrafen i PBL lyder:

### 1 kap. Syfte, innehåll och definitioner

1 § I denna lag finns bestämmelser om planläggning av mark och vatten och om byggande. Bestämmelserna syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer.

Portalparagrafen i MB lyder:

### 1 kap. Miljöbalkens mål och tillämpningsområde

1 § Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett

ansvar för att förvalta naturen väl.

*Miljöbalken* skall tillämpas så att

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Regionala styrdokument finns på en rad områden som berör kommunens planering för mark och vatten. Den regionala utvecklingsplanen för Västmanland (RUP 2014) är ett viktigt dokument att relatera till, bland annat i den översiktliga planeringen. Den översiktsplan som tas fram till samråd under 2015 kommer att referera till både nationella och regionala mål och riktlinjer samt olika EU-direktiv.

Kommens strategiska plan och Verksamhetsplan ligger till grund för prioriteringar och ekonomi. Andra styrande dokument är översiktsplaner, handlingsprogram och visioner för avgränsade områden eller hela kommunen. I *Verksamhetsplanen för Sala kommun* (VEP 2014-2016) anges bl.a:

Målet för plan- och utvecklingsenhetens verksamhet är att sköta arbetsuppgifterna i enlighet med gällande lagar och förordningar, på ett sådant sätt att alla berörda så långt det är möjligt är nöjda, både med myndighetsutövningen och med den service som ges. Samtidigt ska verksamheten bedrivas så att de mål som satts upp av Sala kommun uppfylls. Alla lag- och kvalitetskrav som enheten har till uppgift att kontrollera ska följas. Rättvisa och rättssäkerhet är viktiga i verksamheten. Handläggarna ska följa rättstillämpningen och förse politikerna med bra och rättssäkra beslutsunderlag.

#### *Arbetsplan 2015*

Den 1 januari 2015 träder ändringar i PBL i kraft som påverkar både planering samt mark och exploateringsfrågor. Utbildningsinsatser kommer att krävas för både politiker och tjänstemän. Gällande markanvisningspolicy ska revideras senast 2015. Den nya lagstiftningen innebär att även en policy för exploateringsavtal ska upprättas. Denna ska finnas antagen av KF vid den tidpunkt då det första exploateringsavtalet efter den 1 januari 2015 ska tecknas.

Planering och utveckling företräder Sala kommun som markägare av ca 6000 ha mark. Markinnehavet består bl a av ca 5000 ha skog och 230 ha jordbruksmark.

Omfattningen av ärenden inom plan och mark- och exploatering är högre 2015 än normalt på grund av arbetet med översiktsplanen.

Följande planärenden kommer under 2015 att ta en stor del av handläggarnas tid i anspråk:

- En ny kommuntäckande översiktsplan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning ska tas fram för samråd och utställning.
- Översiktsplanen är kommunens tema på Salamässan i augusti.
- Barn och ungdomar ska beredas möjlighet att delta i översiktsplanarbetet.
- Ett särskilt kulturmiljöprogram med totalinventering av samtliga byggnader ska tas fram för landsbygden.

- Östra kvarteren ska utredas med ett program och idétävling med inbjudna arkitekter.
- Inom idétävling för Östra kvarteren ska politiker, arkitekter, medborgare och berörd bransch bjudas in för diskussion om gestaltning och genomförande.
- En planutredning ska genomföras för Måns Ols-området med bl a förslag till nya servicebyggnader.
- En ny detaljplan med tillhörande trafik och parkeringsutredning för området Lärkan ska tas fram med möjlighet för utveckling av skol- och idrottsverksamhet samt bevarande av Folkets park.
- En bevarandeplan med nya tomter för viss ny kompletterande bebyggelse ska tas fram för Stampers.
- Arbetsområden vid Fridhem och Evelund ska detaljplanläggas för mark för försäljning till icke störande industri och viss handel.
- En ny plan ska tas fram för permanentning av Ekebyäng med nya byggrätter på sommarstugetomterna och även en del nya tomter samt anslutning till vatten och avloppsnet.
- Kv Disponenten 1 ska planläggas för icke störande verksamhet samt bostadsändamål.
- Kv Rådmannen 6 ska planläggas för bevarandeändamål.
- Detaljplan för en ny skola i Ransta ska tas fram.
- Detaljplan för ny förskola vid Kungsängens gymnasium ska tas fram
- Detaljplan för nytt LSS boende i Jakobsberg ska tas fram
- Detaljplan för utvidgning av Ängshagen ska startas. Planen ska innehålla olika typer av bostäder med möjlighet till viss verksamhet och service. Utredning av möjligheter att bygga på område med nedgrävda elledningar transformatorstation ska ingå i planen.

Viktiga projekt inom mark och exploatering förutom deltagande i detaljplanarbetet med markanvisningar och exploateringsavtal är löpande arbete med förvärv, genomförande, försäljning och överlåtelser. Tomtförsäljning pågår i Ängshagen, Ransta, Kumla kyrkby, Arnebo, Mellandammen, Silvergruvan 1:1 m fl. för bostäder. För handel samt verksamheter pågår försäljning och förberedelser för försäljning i Arnebo, Silvergruvan 1:1, Ängshagen, Evelund och Fridhem.

Löpande arbete med arrenden och hyresavtal sker kontinuerligt. Enheten hanterar kontinuerligt ett par hundra arrende- och hyresavtal.

Enheten ansvarar för Sala kommuns tomtkö. Nya tomter inom tätorten ska skapas i Ängshagen, Ekebyäng och Stampers.

Möjligheter till strategiska markköp bevakas enligt FÖP Sala stads markanvändningskarta med utpekade områden för olika ändamål. I arbetet med den kommuntäckande översiktsplanen kommer enheten att ha betydande arbetsuppgifter att identifiera strategier och lämplig långsiktig markanvändning.

Rekrytering av ytterligare en planarkitekt kommer att genomföras under 2015 för att tillsätta en vakant tjänst.

Ett stort ofinansierat behov föreligger av kanslistöd för dagligt engagemang i att rutiner och mallar följs samt att registrering, arkivering, assistans vid stora utskick med mera fungerar som idag måste utföras av handläggare och chef. Detta medför avsevärd

försämring av garantier för rättssäker hantering och fördröjning av handläggningstider och fördyringar i projekten. Detta kommer att förtydligas i det underlag för servicegarantier som ska tas fram till KS senast i maj 2015 för alla verksamheter.

Enheten är beroende av att kommunens övriga verksamheter kan leverera nödvändiga underlag för planering. Enheten för planering och utveckling äger inga egna resurser för utredande uppdrag vid sidan av översiktsplaner och detaljplaner. På grund av bristande resurser inom kommunen utför enheten därför själva ofinansierat arbete med planeringsunderlag såsom deltagande i Trafikverkets åtgärdsvalsstudier, remissvar och utredande uppgifter inom till exempel ämnesområdena trafik, miljö och bostadsförsörjning.

## **SAMHÄLLSFINANSIERADE TRANSPORTER**

### *Beskrivning av verksamheten*

Antal resor med kollektivtrafik ökar kontinuerligt vilket är i linje med Sala kommuns arbete med målen för energi- och klimatarbetet. Organisationen samhällsfinansierade transporter formades 2011-01-01 enligt beslut i KF 2010-06-23 med ansvar för handläggning, upphandling, samordning och utvecklingsansvar för kollektivtrafik och särskild kollektivtrafik. Verksamheten har delegation på beslut för både bifall, avslag och överklagan.

- Skolskjuts regleras inom Skolagen (SFS 2010:800). Lagen anger kommunens skyldigheter i 10 kap. (grundskolan), 11 kap. (särskolan), 12 kap. (specialskolan). Skolskjutsbeslut kan överklagas enl. 28 kap. 5§.
- Färdtjänstlagen (SFS:1068) reglerar verksamheten i beslut om färdtjänst inom den egna kommunen och 3 mil utanför kommungränsen.
- Riksfärdtjänstlagen (SFS 2010:1067) reglerar verksamheten för färdtjänst mellan olika kommuner.

Kollektivtrafikmyndigheten inom landstingen Västmanland har tagit fram ett trafikförsörjningsprogram där kommunerna har varit remissinstanser.

Trafikförsörjningsprogrammet styr kollektivtrafiken med buss och tåg inom länet och i samarbete med regionen. Sala kommun har tillsammans med övriga kommuner i länet ett avtal kring detta program som gäller tills vidare från 2012-01-01 med 18 månaders uppsägningstid.

Varje kommun ska ha sitt eget kollektivtrafikförsörjningsprogram för färdtjänst och riksfärdtjänst som ska revideras en gång varje mandatperiod. Sala kommun har ett gällande kollektivtrafikprogram för färdtjänst och riksfärdtjänst antaget i KF 2012-09-03.

Sala kommun har riktlinjer för handläggning av särskild kollektivtrafik (dagvårdsresor, resor för daglig verksamhet (LSS), skolskjuts, färdtjänst och riksfärdtjänst).

### *Arbetsplan 2015*

Myndighetsutövning inom områdena för färdtjänst, riksfärdtjänst, skolskjuts samt resor för daglig verksamhet LSS och dagvårdsresor pågår hela året i olika ärenden. Två handläggare arbetar uppskattningsvis minst 90% av sin tid med dessa ärenden. Tendensen är att antalet ärenden ökar.

Den årliga planeringen av skolskjuts pågår mest intensivt från och med februari till början av maj. Skolskjutsbeslut ska administreras inför terminsstart. Detta arbete tar en stor del av resurserna i anspråk för samhällsfinansierade transporter.

Samhällsfinansierade transporter deltar i en rad olika nätverk som träffas med jämna mellanrum. Västmanlands Lokaltrafik är en samarbetspartner där samarbete med deras planerare pågår kontinuerligt. Regionala trafikmyndigheten med politisk representation träffas fyra gånger per år. Regionala kollektivtrafiknämnden i Uppsala är en viktig samarbetspartner avseende Upptåget. Dalabanans intressenter träffas ungefär sex gånger om året. Samtrafiks tjänstemannaråd träffas ungefär fyra gånger om året.

Andra samarbeten där vår verksamhet representerar Sala är Mälarrådets tjänstemannagrupp i "En bättre sits" och Länsstyrelsens arbete med infrastrukturfrågor, och inom Sala kommun med nytt resecentrum, med mera.

Enheten representerar också Sala kommun i VKL:s (Västmanlands kommuner och landstings) nätverk gällande transporter och infrastruktur.

Det är en målsättning för samhällsfinansierade transporter att delta i arbetet med den heltäckande översiktsplanen för Sala där det ska skapas samarbete för med Trafikverket och tekniska kontoret med flera kring till exempel planering för kollektivtrafikens hållplatser.

Under året kommer nya dator-program för hantering av information från Samtrafik i websolen som är ett dokumentationsprogram att ta tid i anspråk för handläggarna.

Enheten ansvarar för Sala kommuns bredbandsstrategi där målet är att 100% av fastigheterna i Sala kommun ska ha bredbandsuppkoppling med fiber senast 2020.

## **ÖVRIGA UPPGIFTER**

Plan- och utvecklingsenheten ska också genom enhetschefen delta i samhällsbyggnadskontorets ledningsgrupp och medverka i arbetet med kontorets budget och regelbundna budgetuppföljningar, verksamhetsplaner, inriktnings- och effektmål mm. Personalärenden av olika slag ska skötas, rekryteringar, medarbetarsamtal, enhetsmöten, åtgärder enligt handlingsplanen för en bättre arbetsmiljö, liksom ledning och fördelning av arbetet. Arbete ska ständigt bedrivas med uppföljning och utveckling av verksamheten. Personalen inom enheten ska följa upp besvärärenden, följa rättstillämpningen, delta i utbildningar, medverka med information och utbildning till politikerna, utveckla rutiner, mallar mm för jämn kvalitet och rättssäker hantering av ärenden samt sträva efter enhetlighet i arbetet och ett konsultativt förhållningssätt. Ärendesystem, ärendefördelningslistor och taxor ska regelbundet justeras och ajourhållas.

Lena Steffner

Plan och utvecklingschef