

Sammanträdesdatum
2017-05-16

Dnr 2017/659 - 6

§ 129

Överlämnande av myndighetsutövning för färdtjänst och riksfärdtjänst från Sala kommun till Region Västmanland

INLEDNING

I den nya kollektivtrafiklagen har den regionala kollektivtrafikmyndigheten getts ett övergripande ansvar att verka för att kollektivtrafiken i länet anpassas så att den är tillgänglig för alla resenärsgupper. Regionfullmäktige har beslutat att rekommendera kommunerna i Västmanland att från och med den 1 april 2017, överföra myndighetsutövningen för färdtjänst till Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland.

Beredning

Bilaga KS 2017/115/1, tjänsteskrivelse

Bilaga KS 2017/115/2, protokollsutdrag Regionfullmäktige § 14, 2017-02-22

Bilaga KS 2017/115/3, lag (1997:735) om riksfärdtjänst

Bilaga KS 2017/115/4, lag (1997:736) om färdtjänst

Bilaga KS 2017/115/5, avtal om Region Västmanlands övertagande av verksamhet från Sala kommun

Yrkanden

Carola Gunnarsson (C) yrkar

att ledningsutskottet hänskjuter ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

BESLUT

Ledningsutskottet beslutar

att hänskjuta ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

Utdrag
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING

SALA KOMMUN Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink. 2017 -05- 09	
Diariebör	Aktbilaga
2017/659	1

Överlämnande av myndighetsutövning för färdtjänst och riksfärdtjänst från Sala kommun till region Västmanland

BAKGRUND

I den nya kollektivtrafiklagen har den regionala kollektivtrafikmyndigheten getts ett övergripande ansvar att verka för att kollektivtrafiken i länet anpassas så att den är tillgänglig för alla resenärsgupper. I det beslutade trafikförsörjningsprogrammet för färdtjänst och riksfärdtjänst 2013-2019 är en strategi att nå det trafikpolitiska målet att ha en samlad organisation för färdtjänst och den allmänna kollektivtrafiken. Som ett andra utvecklingssteg kan såväl resealternativ som samordning för personer med funktionsnedsättning öka mellan den allmänna kollektivtrafiken och färdtjänst.

Strategin med en samlad regional organisation och gemensamma regler har förbättrats under en längre tid. Regionfullmäktige i Västmanland har 2017-02-22 på Regionstyrelsens förslag fattat beslut om att godkänna att myndighetsutövning för färdtjänst från och med 2017-04-01 överförs till Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland. Regionfullmäktige har också beslutat att rekommendera kommunerna i Västmanland att från och med den 1 april 2017-04-01 överföra myndighetsutövning för färdtjänst till Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland. Regionfullmäktige beslutade även den 2017-02-22 att uppdra åt Kollektivtrafiknämnden att teckna tilläggsavtal med om myndighetsutövning för färdtjänst med berörda kommuner.

Ett avtal med Kollektivtrafiknämnden har utarbetats av kollektivtrafikförvaltningen i samarbete med Sala kommun. Avtalet ska beslutas av kommunfullmäktige i Sala. Avtalet beskriver beställningen från Sala kommun till Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland.

Målsättningen har varit att kunna tillämpa gemensamma riktlinjer för färdtjänst och riksfärdtjänst i regionen. I ett första steg ingår två kommuner i den regionala organisationen, Västerås och Sala. Dessa kommuner har inledningsvis båda sina respektive riktlinjer.

EKONOMISKA KONSEKVENSER

Ur ett ekonomiskt perspektiv bedöms verksamhetsövergången för Västerås stads och Sala kommuns färdtjänsthandläggare initialt vara kostnadsneutral i jämförelse med om verksamheten hade fortsatt skulle ha bedrivits av respektive stad och kommun. På sikt förväntas kostnadsbesparingar vara möjliga genom effektiviseringar.

Kostnaden för färdtjänsthandläggningen har i budget 2017 beräknats till 450 000 kronor för Sala kommun (vid verksamhetsövergång 2017-04-01). Utifrån de fakta

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING

som föreligger bedöms kostnadsökningen inför kommande år främst bestå av löneöversyn.

Kostnaden för den särskilda kollektivtrafiken som utförs av Beställarcentralen på Kollektivtrafikförvaltningen regleras i "Avtal om Landstinget i Västmanlands övertagande av verksamheten från Västmanlands samtrafikförbund".

BESTÄLLNING AV UTFÖRANDE

Avtal om Region Västmanlands övertagande av verksamhet från Sala kommun, beskriver beställningen från Sala kommun till Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland. Avtalet innehåller rubriker angående avtalsparter, övertagande av Sala kommuns uppgifter gällande riksfärdtjänst enligt Lag (1997:736) och färdtjänst Lag (1997:735), organisation, förändringar, kostnadsfördelning, redovisning, budget och betalning, samt uppsägning.

HANDLINGAR

Regionfullmäktiges beslut 2017-02-22

Avtal om Region Västmanlands övertagande av verksamhet från Sala kommun.
(2017-05-02)

Lag om färdtjänst

Lag om riksfärdtjänst

FÖRSLAG TILL BESLUT

- Att godkänna avtal mellan Sala kommun och Kollektivtrafiknämnden Region Västmanland
- Att från och med 2017-10-01 överföra ansvaret för myndighetsutövning för färdtjänst och riksfärdtjänst från Sala kommun till Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland.
- Att delegera till kommunstyrelsens ordförande och kommunchef att underteckna avtal med Kollektivtrafiknämnden.

2017-02-22

SALA KOMMUN Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink. 2017 -05- 09	
Diarienum 2017/659	Aktbilaga 4

Att

Organ Regionfullmäktige

Plats Fullmäktigesalen, Stadshuset, Västerås

Tidpunkt Onsdagen den 22 februari 2017

§ 14 Övertagande av myndighetsutövning för färdtjänst

KTM 160136

Sammanfattning

Kollektivtrafiknämnden beslutade vid sammanträdet 2016-11-21 att föreslå landstingsfullmäktige att rekommendera länets kommuner att besluta om att från och med 2017-04-01 överföra myndighetsutövning för färdtjänst till Kollektivtrafikmyndigheten, samt att föreslå landstingsfullmäktige att uppdra åt Kollektivtrafiknämnden att teckna tilläggsavtal till befintligt uppdragsavtal med berörda kommuner.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kollektivtrafikförvaltningen ansvarar för planering och genomförandet av färdtjänstresor inom Västerås, Sala, Hallstahammar och Surahammar. För att effektivisera processer, korta ledtider samt hantera synergieffekter tas ett omtag kring en tidigare utredd fråga där myndighetsutövning för färdtjänst föreslogs överflyttas från Västerås stad till dåvarande Västmanlands Lokaltrafik. På grund av då gällande lagstiftning fick förslaget avbrytas. För närvarande kvarstår ansvaret hos Västerås stad.

Ett projekt har nu initierats för att utreda, planera samt genomföra överflyttning och samordning av myndighetsutövning för färdtjänst från tekniska kontoret i Västerås stad samt Sala kommun till Kollektivtrafikmyndigheten. Genomförandet planeras till 2017-04-01.

Syfte

Syftet med projektet är att samla kompetensen kring myndighetsutövningen kopplat till färdtjänst hos en huvudman (Kollektivtrafikmyndigheten Region Västmanland). Genom detta kan verksamheten effektiviseras, sårbarheten minska och rättssäkerheten öka genom att länets invånare bedöms på liknande sätt utifrån gällande lagstiftning och reglementen/riktlinjer.

Invånarperspektiv

Rättssäkerheten ökas för länets invånare, genom att bedömning sker på mer likartat sätt.

2017-02-22

Verksamhetsmässiga/ekonomiska konsekvenser och finansiering

Ur ett ekonomiskt perspektiv bedöms verksamhetsövergången av Västerås stads och Sala kommuns färdtjänsthandläggare initialt vara kostnadsneutral i jämförelse med om verksamheten fortsatt skulle bedrivits av respektive stad/kommun. På sikt förväntas kostnadsbesparingar vara möjliga genom effektiviseringar.

Kostnaden för färdtjänsthandläggningen har i budget 2017 beräknats till 1,62 miljoner kronor för Västerås stads del och 450 000 kronor för Sala kommuns del. Utifrån de fakta som föreligger bedöms kostnadsökningen inför kommande år bli främst i form av löneöversyn.

Kostnaden för den särskilda kollektivtrafik som utförs av Kollektivtrafikförvaltningen regleras i Avtal om Landstinget Västmanlands övertagande av verksamhet från Västmanlands samtrafikförbund.

Förslagsvis hanteras kostnaden för färdtjänsthandläggareverksamheten på samma sätt som övriga kostnader i den särskilda kollektivtrafik som utförs av Kollektivtrafikförvaltningen.

Kostnaderna för särskild kollektivtrafik delas in i trafik kostnader och drift/administrationskostnader. Kostnaden för färdtjänsthandläggareverksamheten klassificeras som drift/administrationskostnad. Kostnaderna Drift/administrationskostnader hanteras i §5B i Avtal om Landstinget Västmanlands övertagande av verksamhet från Västmanlands samtrafikförbund.

Miljökonsekvenser

Ärendet beräknas inte medföra några miljökonsekvenser.

Uppföljning

Uppföljningen av ekonomi och verksamhet sker i enlighet med upparbetade rutiner på Kollektivtrafikförvaltningen. De berörda kommunerna får månadsrapporter, och rapportering till kollektivtrafiknämnden sker på varje nämndsammanträde.

I ärendet yttrar sig

Tommy Levinsson (S), Birgitta Andersson (C), Helena Hagberg (L), Denise Norström (S), och Barbro Larsson (C).

Fullmäktiges beslut enligt regionstyrelsens förslag

1. Regionfullmäktige godkänner att myndighetsutövning för färdtjänst från och med 2017-04-01 överförs till Kollektivtrafikmyndigheten, Region Västmanland.
2. Regionfullmäktige rekommenderar de berörda kommunerna att besluta om att från och med 2017-04-01 överföra myndighetsutövning för färdtjänst till Kollektivtrafikmyndigheten, Region Västmanland.
3. Regionfullmäktige uppdrar åt kollektivtrafiknämnden att teckna tilläggsavtal till befintligt uppdragsavtal med berörda kommuner.

2017-02-22

Vid protokollet

Andreas Engstedt, mötessekreterare
Justerat 2017-03-01

Glenn Andersson
Ordförande

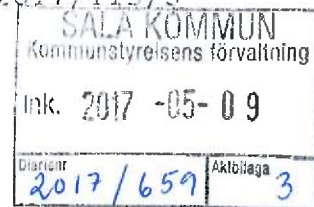
Helena Hagberg
Justerare

Birgitta Andersson
Justerare

Att justeringen tillkännagivits på regionens anslagstavla 2017-03-01 intygas:

Rätt utdraget intygas 2017-03-03

Andreas Engstedt



Lag (1997:735) om riksfärdtjänst

1 § En kommun skall på de villkor som anges i denna lag lämna ersättning för reskostnader för personer som till följd av ett stort och varaktigt funktionshinder måste resa på ett särskilt kostsamt sätt.

2 § Med dem som ansvarar för kollektivtrafik i länet och regional kollektivtrafikmyndighet avses i denna lag detsamma som i lagen (2010:1065) om kollektivtrafik. Lag (2010:1067).

3 § Kommunens uppgifter enligt denna lag fullgörs av den eller de nämnder som kommunfullmäktige bestämmer. Kommunen får, efter överenskommelse med landstinget, om det hör till dem som ansvarar för kollektivtrafiken i länet, överlåta sina uppgifter enligt denna lag till den regionala kollektivtrafikmyndigheten i länet. Lag (2010:1067).

Tillstånd till riksfärdtjänst

4 § Riksfärdtjänst får anlitas av den som efter ansökan har fått tillstånd till det.

Frågor om tillstånd prövas av kommunen där den sökande är folkbokförd eller, om kommunens uppgifter enligt denna lag överlåts till den regionala kollektivtrafikmyndigheten i länet, av denna myndighet (tillståndsgivaren). Lag (2010:1067).

5 § Tillstånd skall meddelas om

1. resan till följd av den sökandes funktionshinder inte till normala reskostnader kan göras med allmänna kommunikationer eller inte kan göras utan ledsagare,
2. ändamålet med resan är rekreation eller fritidsverksamhet eller någon annan enskild angelägenhet,
3. resan görs inom Sverige från en kommun till en annan kommun,
4. resan görs med taxi, ett för ändamålet särskilt anpassat fordon eller med allmänna kommunikationer tillsammans med ledsagare, och
5. resan inte av någon annan anledning bekostas av det allmänna.

Om sökanden är under 18 år skall prövningen göras i förhållande till barn i motsvarande ålder utan funktionshinder. Lag (2006:1115).

6 § Om den som söker tillstånd till riksfärdtjänst behöver ledsagare under resan, skall tillståndet gälla även ledsagaren.

7 § Tillstånd till riksfärdtjänst får förenas med föreskrifter om färd sätt.

Avgift

8 § Vid resa med riksfärdtjänst skall tillståndshavaren betala en avgift (egenavgift) som motsvarar normala reskostnader med allmänna färdmedel. Regeringen meddelar närmare föreskrifter om dessa avgifter.

Ersättning för en riksfärdtjänstresa lämnas med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan reskostnaden och egenavgiften. Ersättning för ledsagarens resa skall dock motsvara kostnaden för resan. Ersättningen betalas till den som utfört transporten eller till den som har betalat transporten. Beslut om ersättning meddelas av tillståndsgivaren.

Återkallelse av tillstånd m.m.

9 § En tillståndsgivare får återkalla ett tillstånd att anlita riksfärdtjänst om förutsättningarna för tillståndet inte längre finns. Ett tillstånd får också återkallas om tillståndshavaren gjort sig skyldig till allvariga eller upprepade överträdelser av de föreskrifter som gäller för riksfärdtjänsten.

Föreskrifter får ändras, om ändrade förhållanden föranleder det.

Handläggning av ärenden m.m.

10 § Har upphävts genom lag (2010:1067).

11 § Trots sekretess får en tillståndsgivare lämna ut uppgifter om enskildas personliga förhållanden till en beställningscentral för transporter eller en trafikutövare, om uppgifterna behövs för att samordna resor.

12 § Personer som är eller har varit verksamma inom enskild verksamhet som bedrivs yrkesmässigt och som omfattas av denna lag får inte obehörigen röja vad de i verksamheten fått veta om någons personliga förhållanden.

Överklagande

13 § Tillståndsgivarens beslut enligt denna lag får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten. Lag (2010:1067).

Övergångsregler

Övergångsbestämmelser

1997:735

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1998, då lagen (1993:963) om kommunal riksfärdtjänst skall upphöra att gälla. I fråga om beslut som har meddelats före ikraftträdandet gäller den gamla lagen. Den nya lagen skall dock från och med den 1 januari 2000 tillämpas på tillstånd till riksfärdtjänst som har meddelats före ikraftträdandet. Lag (1999:339).



Lag (1997:736) om färdtjänst

1 § Denna lag gäller särskilt anordnade transporter för personer med funktionshinder (färdtjänst).

2 § Med dem som ansvarar för kollektivtrafiken i länet och regional kollektivtrafikmyndighet avses i denna lag detsamma som i lagen (2010:1065) om kollektivtrafik. *Lag (2010:1068)*.

3 § Varje kommun ansvarar, såvitt gäller kommuninvånarna, för att färdtjänst av god kvalitet anordnas inom kommunen och, om det finns särskilda skäl, mellan kommunen och en annan kommun. En kommun får för sina kommuninvånare anordna färdtjänst också i eller mellan andra kommuner. *Lag (2006:1114)*.

4 § Kommunens uppgifter enligt denna lag fullgörs av den eller de nämnder som kommunfullmäktige bestämmer.

Kommunen får, efter överenskommelse med landstinget, om det hör till dem som ansvarar för kollektivtrafiken i länet, överlåta sina uppgifter enligt denna lag till den regionala kollektivtrafikmyndigheten i länet. *Lag (2010:1068)*.

5 § Har en kommun överlåtit sina uppgifter till en regional kollektivtrafikmyndighet ansvarar myndigheten, såvitt gäller kommuninvånarna, för att färdtjänst anordnas inom kommunen och, om det finns särskilda skäl, mellan kommunen och en annan kommun. Vidare får den regionala kollektivtrafikmyndigheten för invånare i kommunen anordna färdtjänst också i eller mellan andra kommuner. *Lag (2010:1068)*.

Tillstånd till färdtjänst

6 § Färdtjänst får anlitas av den som efter ansökan har fått tillstånd till det.

Frågor om tillstånd prövas av kommunen där den sökande är folkbokförd, eller, om kommunens uppgifter enligt denna lag överlåtit till den regionala kollektivtrafikmyndigheten i länet, av denna myndighet (tillståndsgivaren). *Lag (2010:1068)*.

7 § Tillstånd till färdtjänst skall meddelas för dem som på grund av funktionshinder, som inte endast är tillfälligt, har väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand eller att resa med allmänna kommunikationsmedel.

Om sökanden är under 18 år skall prövningen göras i förhållande till barn i motsvarande ålder utan funktionshinder.

Tillståndet omfattar inte transporter som av någon annan anledning bekostas av det allmänna. *Lag (2006:1114)*.

8 § Om den som söker tillstånd till färdtjänst behöver ledsagare under resorna, skall tillståndet gälla även ledsagaren.

9 § Tillstånd till färdtjänst meddelas för viss tid eller tills vidare.

Tillstånd får i skälig omfattning förenas med föreskrifter om

1. vilket färdstätt som får användas,
2. inom vilket område resor får göras, och
3. hur många resor tillståndet omfattar.

Sådana resor som kan anses vara väsentliga för tillståndshavaren får begränsas till antalet endast om det finns synnerliga skäl.

Om det finns särskilda skäl, får tillståndet även i övrigt förenas med villkor. *Lag (2006:1114)*.

Avgift

10 § För resor med färdtjänst får tillståndsgivaren ta ut en avgift enligt grunder som bestäms enligt 11 §.

11 § Är en kommun tillståndsgivare, bestäms grunderna för avgifterna av kommunen.

Är en regional kollektivtrafikmyndighet tillståndsgivare, bestäms grunderna för avgifterna av

1. kommunerna och landstinget i länet, om de ansvarar för kollektivtrafiken i länet, eller
2. enbart kommunerna i länet, om de ansvarar för kollektivtrafiken i länet och om överenskommelse om detta har träffats med landstinget, om det hör till dem som ansvarar för kollektivtrafiken i länet.

De kommuner som inte har överlåtit sina uppgifter enligt denna lag till den regionala kollektivtrafikmyndigheten får dock inte delta i beslutet. Kan enighet inte uppnås om grunderna för avgifterna, ska dessa bestämmas av regeringen.

Avgifterna ska vara skäliga och får inte överstiga tillståndsgivarens självkostnader. *Lag (2010:1068)*.

Återkallelse av tillstånd m.m.

12 § En tillståndsgivare får återkalla ett tillstånd att anlita färdtjänst, om förutsättningarna för tillståndet inte längre finns. Ett tillstånd får också återkallas om tillståndshavaren gjort sig skyldig till allvarliga eller upprepade överträdelse av de föreskrifter och villkor som gäller för färdtjänsten.

Föreskrifter och villkor får ändras, om ändrade förhållanden föranleder det.

Handläggning av ärenden m.m.

13 § Har upphävts genom *lag (2010:1068)*.

14 § Trots sekretess får en tillståndsgivare lämna ut uppgifter om enskildas personliga förhållanden till en beställningscentral för transporter eller en trafikutövare, om uppgifterna behövs för att anordna transport som avses i denna lag.

15 § Personer som är eller har varit verksamma inom enskild verksamhet som bedrivs yrkesmässigt och som omfattas av denna lag får inte obehörigen röja vad de i verksamheten fått veta om någons personliga förhållanden.

Överklagande

16 § Tillståndsgivarens beslut enligt 6-10 och 12 §§ får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten. *Lag (2010:1068)*.

Kollektivtrafikförvaltningen
Lena ZakrissonDatum
2017-05-02

AVTAL OM REGION VÄSTMANLANDS ÖVERTAGANDE AV VERKSAMHET FRÅN SALA KOMMUN

§ 1 Avtalsparter

Detta avtal tecknas mellan Region Västmanland och Sala kommun. Avtalet fastställs genom beslut i respektive fullmäktige.

§ 2 Verksamhet som Region Västmanland tar över från Sala kommun

Region Västmanland ska från 1 oktober 2017 överta Sala kommuns uppgifter gällande färdtjänst och riksfärdtjänst enligt Lag (1997:736) om färdtjänst och Lag (1997:735) om riksfärdtjänst.

§ 3 Organisation

Den övertagna verksamheten skall samordnas med regionens organisation för allmän och särskild kollektivtrafik.

§ 4 Förändringar i uppdrag

Förändringar i uppdrag hanteras inom budgetprocessen, om det kan hänföras till § 2.

§ 5 Kostnadsfördelning

Huvudprincipen för fördelningen av kostnaderna är att varje kommun respektive region ska betala för den verksamhet som de fått utfört.

Driftskostnader och administrativa kostnader m.m

Gemensamma kostnader för driften av verksamhet inom detta avtal, såsom personal, lokaler, inventarier, administration mm ska fördelas mellan kommunerna och regionen enligt följande.

1. Kostnader som direkt kan hänföras till en av avtalsparterna, belastar denne direkt.
2. Övriga kostnader fördelas med hjälp av fördelningsnycklar baserade på andelen resor samt antal anställda som arbetar med respektive verksamhet inom förvaltningen.

§ 6 Redovisning av utförda tjänster och dess ekonomi

Om inte annat överenskomms skall Region Västmanland rapportera utförandet av tjänsterna månadsvis i en månadsrapport.

§ 7 Budget och betalning av utförda uppdrag

Budget för verksamheten fastställs i samråd mellan Region Västmanland och Sala kommun, och följer tidplanen i regionens budgetprocess. Betalning sker till regionen i förskott och månadsvis utifrån årsbudgeten, tillsammans med driftbidraget för övrig särskild kollektivtrafik. Slutreglering av respektive kommuns köp av tjänster sker efter

Datum

2017-05-02

genomfört verksamhetsår. Kommunen har möjlighet att på egen bekostnad utse oberoende extern revisor att granska den årliga slutregleringen.

§ 8 Uppsägning av detta avtal

Uppsägning av detta avtal ska ske skriftligen. Uppsägning kan ske av båda avtalsparterna. Uppsägningstiden av detta avtal är 12 månader. Vid uppsägning under löpande upphandlat trafikavtal förbinder sig kommunen att överta trafikavtalet.

Västerås 2017- -

Tommy Levinsson
Region Västmanland
Kollektivtrafikenämndens ordförande

Västerås 2017- -

Carola Gunnarsson
Sala kommun
Kommunstyrelsens ordförande

Västerås 2017- -

Mohammad Sabet
Region Västmanland
Tf Förvaltningsdirektör
Kollektivtrafikförvaltningen

Västerås 2017- -

Jenny Nohage
Sala kommun
Kommunchef