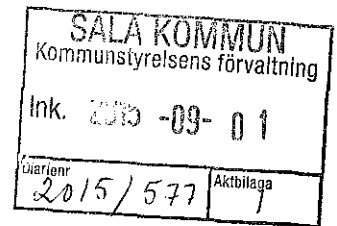


KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
RÄDDNINGSTJÄNSTEN

Kommunstyrelsen



Ledning av räddningsinsats

Bakgrund

För att kunna hantera större räddningstjänsthändelser måste det finnas en förmåga att skapa resurser för såväl en främre (operativ) som bakre (normativ/strategisk) ledning. Vid den stora skogsbranden 2014 konstaterades att räddningstjänsten Sala-Heby (RSH) hade en bristande förmåga i detta avseende.

Givet tiden på året, semesterperiod, så var det stora problemet att försörja ledningssystemet med personal. Men även om händelsen inträffat vid en annan tid på året, så är RSH en för liten organisation för att med uthållighet kunna hantera ett större ledningsbehov.

Det finns sedan 2006 en länsövergripande räddningschefsberedskap "RCB Västmanland", som enligt instruktion skall aktiveras vid större händelser. Denna beredskap har aldrig prövats i ett skarpt läge och vid den stora skogsbranden konstaterades att den inte fungerade som det var tänkt. Att hantera större händelser utifrån den instruktion som finns kopplad till RCB Västmanland låter sig inte göras, eftersom beredskapen endast består av en (1) person. För att ledningsuppdraget skall vara funktionellt måste RCB Västmanland vara en funktion, vilken då även inbegriper stabspersonal – och detta var inte fallet.

Tidiga åtgärder

För att komma till rätta med RSH:s brister när det gäller ledning av större händelser, undersöktes olika alternativ:

1. Utveckla RCB Västmanland
2. Hitta en annan ledningsmodell för RSH
3. Söka en nya samarbetspartner för just ledningsfunktionen

Det visade sig snart att alternativ 2 inte var en framkomlig väg. Det som är gränssättande är organisationens storlek dvs. tillgänglig personal, och en utökning av befintlig organisation för att kunna hantera detta specifika problem är inte realistiskt.

Vid ett besök hos Uppsala Brandförsvaret för att förutsättningslöst diskutera ledningsproblematik, gavs ett förslag om att kontakta Räddningstjänsten Enköping-Håbo. Anledningen var att Enköping-Håbo hade haft samma ledningsproblem som RSH och hittat en lösning på problemet genom en anslutning till Storstockholms Brandförsvares Räddningscentral (SSRC), dvs. alternativ 3 ovan.

Vid en direkt kontakt med Enköping-Håbo framgick att de var mycket nöjda med denna lösning, och de upplevde att de ledningsproblem de tidigare brottats med nu var lösta.

Ett förslag till utveckling av RCB Västmanland (alternativ 1) togs gemensamt fram av Mälardalens Brand och Räddningsförbund och RSH. Förslaget presenterades för

Kommunstyrelsens förvaltning Räddningstjänsten

Länsstyrelsen och övriga räddningstjänster, och bedömdes vid det tillfället vara en framkomlig väg för att utveckla ledningsförmågan i länet.

Fortsatt arbete

Vid ett arbetsmöte med Länsstyrelsen och länets räddningstjänster skulle en fördjupning av det framtagna förslaget på ledningsstruktur i länet genomföras. Dessvärre visade det sig att det inte gick att få en samsyn på hur den föreslagna ledningsstrukturen skulle tillämpas i spannet "vardagsolyckor till större händelser", eftersom man inte på alla håll såg behovet i "vardagsolyckan".

Enligt krishanteringens tre grundprinciper skall en händelse hanteras enligt ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen, och det var likhetsprincipen som inte gick att lösa på ett länsövergripande plan. Skall man ha en RCB Västmanland funktion, så måste den vara aktiv såväl vid "vardagsolyckan" som vid den större händelsen (likhetsprincipen) för att kunna säkerställa funktionalitet¹. Då det inte gick att få samsyn på likhetsprincipen, känns det mer angeläget för RSH att söka en annan samarbetspartner för ledningsfunktionen.

Nuläge

Efter kontakt med Storstockholms Brandförsvär, med förfrågan om möjlighet att ansluta RSH till deras räddningscentral SSRC, har ett möte genomförts. Vid mötet presenterade RSH sin organisation och sina önskemål, och SSRC meddelade hur och med vilken tidsaxel ett inträde i deras ledningsstruktur skulle kunna genomföras.

Efter detta möte har förbundsdirektören för Storstockholms Brandförsvär Svante Borg meddelat att RSH är välkommen att ansluta till SSRC.

Ekonomi och tidplan

Ett inträde innebär att RSH:s avtal med SOS Alarm upphör och att SSRC utökar sitt avtal med SOS Alarm till att även innefatta RSH. Vidare kommer RSH:s egen RCB-beredskap att upphöra till förmån för en operativ chef i Täby, samt tillgång till chef i beredskap för Storstockholms Brandförsvär.

Avgiften till SSRC, avseende såväl SOS tjänsten som själva ledningsfunktionen, kommer att baseras på innevånarantalet i Sala och Heby kommuner och bedöms (med utgångspunkt från de kostnader räddningstjänsten Enköping-Håbo har för sin koppling till SSRC) motsvara det som RSH idag har budgeterat för avtalet med SOS Alarm och beredskapsersättning för sin egen RCB-beredskap.

Tidplanen är ett arbete med infasning under hösten 2015, med inkoppling till centralen den 1 april.

¹ Denna lösning hade definitivt förbättrat ledningsförmågan i länet, men hade då varit av samma modell som Uppsala Brandförsvär precis frångått med motivet att den klarade vardagsolyckan men inte den större händelsen

Kommunstyrelsens förvaltning
Räddningstjänsten

Förslag till beslut

Räddningstjänsten Sala-Heby föreslår Kommunstyrelsen besluta

- att uppdra åt räddningschefen att genomföra en anslutning till Storstockholms Brandförsvars Räddningscentral SSRC

Göran Cederholm