Dnr 2014/988

§ 178 Samverkansavtal för gemensam bygg- och miljöorganisation Sala-Heby

INLEDNING
Kommuncheferna har vid tidigare ägarmöte ett uppdrag att se över avtalet kommunerna emellan om gemensam organisation för bygg- och miljöförvaltningen. Förslag till förändringar av tidigare avtal har presenterats vid ägarmöte mellan Sala och Heby kommuner 2014-06-06.

Beredning
Bilaga KS 2014/173/1, missiv
Bilaga KS 2014/173/2, avtal

Per-Olov Rapp (S) föredrar ärendet.

Yrkanden
Per-Olov Rapp (S) yrkar
att ledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen beslutar
att godkänna samverkansavtal för gemensam bygg- och miljöförvaltning Sala-Heby, samt
att uppdra till kommunstyrelsens ordförande att teckna avtal.

BESLUT
Ledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att godkänna samverkansavtal för gemensam bygg- och miljöförvaltning Sala-Heby, samt

att uppdra till kommunstyrelsens ordförande att teckna avtal.

Utdrag
kommunstyrelsen

Bilaga KS 2014/173/1

SALA KOMMUN

2014-09-15

JENNY NOLHAGE

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING

SALA KOMMUN
Kommunstyrelsens förvaltning
Ink. 2014 -09- 24
Diarienr 2014/0188 Aktbilaga 1
Dpb:

Samverkansavtal för gemensam bygg- och miljöorganisation Sala-Heby

Inledning

Kommuncheferna har sedan tidigare ägarmöte ett uppdrag att se över avtalet kommunerna emellan beträffande gemensam organisation för bygg- och miljöförvaltningen. Bakgrunden är att nuvarande avtal upplevs som väl detaljerat. Det innebär bland annat att tjänstemän på kontoret tvingas arbeta på en alltför detaljerad nivå.

Förslag till förändringar presenteras vid ägarmöte mellan Sala och Heby kommuner 26 juni 2014. Den mest avgörande förändringen innebär att budget 2014 används som ett ingångsvärde för hur kostnader ska fördelas mellan kommunerna. Uppföljningar görs under året och en slutlig avstämning görs i samband med bokslut. De båda kommunerna är överens om att samarbete handlar om att "ge och ta". Men vid betydande avvikelser skall dessa justeras.

Företrädare för de båda kommunerna är överens om att en nära dialog behöver föras när någon kommun har för avsikt att utöka eller minska anslagen för kommande år. Detsamma gäller beträffande tilltänkt uppräkning samt eventuella andra omständigheter som påverkar ekonomi eller verksamhet inom området.

Förslag till beslut

Ledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att godkänna samverkansavtal för gemensam bygg- och miljöorganisation Sala-Heby, samt

att uppdra till kommunstyrelsens ordförande att teckna avtal.

SALA KOMMUN
Kommunstyrelsens förvaltning
Ink. 2014 -09- 24
Diarienr 2014/488 Aktbilaga 2
Dpb:

SAMVERKANSAVTAL FÖR GEMENSAM BYGG- OCH MILJÖORGANISATION SALA-HEBY

Allmänt
Genom detta avtal är Sala och Heby kommuner överens om att samverka i en gemensam bygg- och miljöorganisation. Den gemensamma organisationens ändamål och verksamhet beskrivs enligt nedan.

§ 1 Ändamål
Den gemensamma organisationen skall bedriva en ekonomiskt effektiv verksamhet inom miljö- och byggområdet i enlighet med vad som åvilar var och en av kommunerna enligt gällande författningar och frivilliga åtaganden samt samnyttja och säkra kompetens inom organisationens verksamhetsområde. Ambitionsnivån skall vara i enlighet med den nivå som uttalas av de samverkande kommunerna.

§ 2 Verksamhet och organisation
Strukturen består av två separata nämnder med en gemensam tjänstemannaorganisation. Organisationen ingår i Sala kommuns övriga förvaltningsorganisation och är en del i båda kommunernas krisledningsorganisation.

§ 3 Ägardialog – verksamhet, måluppfyllelse, budget
Organisationens ekonomi, verksamhet och måluppfyllelse följs upp enligt den ekonomistyrningsmodell som tillämpas i Sala kommun med månatliga uppföljningar till kommunstyrelsen. Samma redovisning lämnas även till Heby kommun.

Minst två gånger per år skall en grupp mellan kommunerna sammanträda (ägardialog). Gruppen skall bestå av tre representanter från respektive kommunstyrelse tillsammans med kommunchefer. Till ägarmöten bör också ordförande och vice ordförande i ansvarig nämnd/utskott eller motsvarande kallas, liksom för området ansvariga tjänstemän. Dessa kallas bara till den del av mötet där nämndens/utskottets eller motsvarandes frågor behandlas. Gruppen sammankallas gemensamt av kommunstyrelseordförande i respektive kommun.

Sala kommun skall fastställa årsbudget och investeringsbudget för bygg- och miljöorganisationen i samråd med Heby kommun. Respektive kommun skall ges möjlighet till genomförande av kommunspecifika projekt vilka bekostas av den egna kommunen.

Vid ägardialogen skall resursfördelning, kvalitetsfrågor, budget, styrdokument, system för uppföljning av myndighetsärenden samt omfattningen av framtida samarbete diskuteras.

§ 4 Ersättningar

Heby kommun skall lämna årligt bidrag i form av ett fast pris för kostnaderna för den gemensamma organisationens verksamhet. Ersättningen utgår från budgeterad kostnad för år 2014. Till detta skall årligen adderas Sala kommuns allmänna uppräkning och/eller kostnadsökningar i relation till för området aktuella index. Vid väsentliga verksamhetsförändringar utöver ovanstående skall även detta regleras i ersättningsnivån. (ex. nya tjänster, nya verksamhetsområden etc.) Den typen av verksamhetsförändringar skall kommuniceras och överenskommas i ägarsamråd mellan kommunledningarna. Bidraget faktureras Heby kommun månadsvis.

Uppföljningar skall göras under innevarande budgetår och en slutlig avstämning görs i samband med bokslut. Vid betydande ekonomiska avvikelser skall detta justeras. Frågan stäms av i samband med årets första ägarmöte.

Vid bokslutet var tredje år skall en djupare avstämning göras av kostnadsutveckling och ekonomisk fördelning. En första djupare avstämning sker i samband med bokslut 2016, vilket därefter fungerar som referensår för kostnadsfördelningen.

Taxerelaterade intäkter hanteras och redovisas direkt av respektive nämnd.

Sala kommun svarar för finansiering av investeringar. Kapitaltjänstkostnaderna bär den gemensamma organisationen, varvid fördelning sker mellan kommunerna som för övriga kostnader.

§ 5 Styrning, ansvar och delegation

Den politiska styrningen med mål, inriktning, prioritering och verkställighet av myndighetsutövningen av bygg- och miljöorganisationen Sala- Heby skall ske genom respektive kommun. En politisk samrådsgrupp mellan nämnderna skall finnas för att verksamheten skall kunna fungera samstämmigt och med samma ambitionsnivå. Den gemensamma organisationen ansvarar på uppdrag av nämndsordförandena för sammankallande.

Nämnderna skall följa respektive kommuns styrdokument. Om styrdokumenten inte kan förenas skall frågan lyftas till ägardialogen. Minnesanteckningar ska föras vid samråden och dessa ska delges kommunstyrelserna.

Ansvaret för att personal vid bygg- och miljöorganisationen Sala – Heby och egendom som organisationen använder sig av hålls försäkrad, åvilar Sala kommun.

Respektive nämnds ansvarsåtaganden framgår av reglemente. Förutom miljö- och byggområdet ingår i samarbetet att ansvara för kommunernas ansvar för tillsyn m.m. av detaljhandel med nikotinläkemedel samt receptfria läkemedel.

Ambitionen är att till verksamheterna kopplade taxor skall vara lika i de samverkande kommunerna. Bygg- och miljöorganisationen Sala- Heby skall ansvara för beredning och verkställighet av respektive nämnds beslut samt handha planering och administration av nämndernas verksamhet.

§ 6 Delegation
För en effektiv myndighetsutövning skall löpande normalärendebeslut vara delegerade till den gemensamma organisationens tjänstemän. Nämnderna delegerar beslutfattandet direkt till de berörda tjänstemännen i organisationen efter behov och kompetens.

För vissa verksamheter kan delegation ej meddelas för en anställd i annan kommun. Med två nämnder medför det att ett anställningsförfarande krävs i båda kommunerna.

§ 7 Den gemensamma bygg- och miljöorganisationen
Organisationen skall vara lokaliserad till Sala med lokal närvaro i Heby kommun minst två dagar per arbetsvecka. Sala kommun är arbetsgivare för all personal inom den gemensamma organisationen. I Heby kommun skall organisationen verka genom medborgarkontoren eller motsvarande.

Den gemensamma organisationen skall varje månad lämna en månadsrapport till båda nämnderna.

§ 8 Medelsförvaltning
Sala kommun förvaltar den gemensamma organisationens medel. Heby kommun har rätt till löpande insyn i organisationens arbete och redovisning.

§ 9 Inventarier
All egendom som används i verksamheterna i organisationen skall tillhöra Sala kommun. Detta gäller även egendom såsom möbler, datautrustning (hårdvara) m.m. som vid verksamhetens start överfördes från Heby kommun.

Ovanstående gäller så länge samverkansavtalet gäller. Skulle avtalet upphöra skall all egendom enligt ovan återgå till respektive kommun. Då möjligheten att identifiera ursprungstillhörighet successivt minskar och dessutom nya inventarier tillkommer, skall detta ske genom att en överenskommelse om fördelning upprättas.

§ 10 Handlingar
Respektive nämnd är arkivansvarig för alla handlingar och dokument som upprättas eller inkommer till bygg- och miljöorganisationen Sala - Heby. Arkivering skall ske enligt upprättad dokumenthanteringsplan i resp. kommun.

Registrering och diarieföring av inkomna handlingar sker av den gemensamma organisationen. Närarkivering av handlingar och ärenden sker på organisationen. Vid slutarkivering skickas handlingarna till respektive kommuns arkiv i enlighet med den aktuella kommunens dokumenthanteringsplan.

Arkivansvar för handlingar från tiden före 2007-01-01 kvarligger på respektive kommun. Bygg- och miljöorganisationen Sala - Heby skall ha obegränsad tillgång till dessa äldre arkiv.

Befintligt närarkiv i Heby deponeras i den gemensamma organisationens närarkiv fram till dess slutarkivering sker enligt dokumenthanteringsplanen.

§ 11 Hantering av återgång om avtalet upphör att gälla
Hanteringen av personalen om avtalet upphör att gälla skall föregås av en överläggning mellan parterna och med berörd personal. Grundat på dessa överläggningar söker parterna uppnå en fördelning av resurserna som säkerställer en rimlig verksamhet i båda kommunerna. I övrigt tillämpas gällande författningar och praxis avseende anställningsskydd och verksamhetsövergång.
Hanteringen av inventarier i en sådan situation framgår av § 9.

§ 12 Omförhandling
Om förutsättningar för samarbete enligt samverkansavtalet minskar eller förändras får avtalet omförhandlas. Begäran om omförhandling får ske per den 31 december varje år. Nya villkor kan tidigast träda i kraft ett år därefter.

§ 13 Giltighet
Avtalets giltighetstid löper från och med 1 januari 2015 och tillsvidare.

Uppsägning av detta avtal skall ske skriftligen till motparten minst 24 månader före det årsskifte det skall upphöra att gälla.

§ 14 Tvist
Tvist angående tillkomsten, tolkningen, tillämpningen eller giltigheten av detta avtal skall, om parterna inte på annat sätt kommer överens, slutligt avgöras av allmän domstol varvid tingsrätten i den domsaga inom vilken värdkommunen är belägen skall utgöra första instans.

Detta avtal har upprättats i två exemplar varav parterna tagit varsitt.

För Sala kommun

Sala den

.....
Per-Olov Rapp
Kommunstyrelsen ordförande

För Heby kommun

Heby den

.....
Marie Wilén
Kommunstyrelsens ordförande