Dnr 2014/987

§ 177 Riktlinje för bredband

INLEDNING
Riktlinje för bredband i Sala kommun redogör för kommunstyrelsens strategi och handlingsplan för bredbandsfrågor. Riktlinjen är ett dokument som ska uppdateras årligen av kommunstyrelsen. Syftet med riktlinjen är att skapa gynnsamma och likvärdiga förutsättningar för parter att agera i kommunen.

Beredning
Bilaga KS 2014/172/1, missiv
Bilaga KS 2014/172/2, riktlinje

Bredbandsstrateg Hanna Svensson föredrar ärendet. Peter Tejne deltar vid ärendets behandling.

Yrkanden
Per-Olov Rapp (S) yrkar
att ledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen beslutar
att anta Riktlinje för bredband i Sala kommun, Bilaga KS 2014/172/2.

BESLUT
Ledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att anta Riktlinje för bredband i Sala kommun, Bilaga KS 2014/172/2.

Utdrag
kommunstyrelsen

SALA KOMMUN Bilaga KS 2014/172/1

2014-09-24
DIARIENR: 2014/987
MISSIV

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
Silvana Enelo-Jansson

SALA KOMMUN
Kommunstyrelsens förvaltning
Ink. 2014 -09- 24
Diarienr 2014/987 Aktbilaga 2
Dpb:

MISSIV

Riktlinje för bredband

Riktlinje för bredband i Sala kommun redogör för Kommunstyrelsens strategi och handlingsplan för bredbandsfrågor. Riktlinjen är ett dokument som ska uppdateras årligen av kommunstyrelsen.

Syftet med riktlinjen är att skapa gynnsamma och likvärdiga förutsättningar för parter att agera i kommunen. Gynnsam på så sätt att den ska förenkla och sänka kostnader för alla parter. Likvärdig på det sättet att i olika avseenden tydliggöra gällande regler.

Ledningsutskottet föreslår kommunstyrelsen

att anta riktlinje för bredband i Sala kommun

SALA1000, v 2.0, 2012-08-02 Dokument3

Bilaga KS 2014/172/2

SALA KOMMUN

SALA KOMMUN
Kommunstyrelsens förvaltning
Ink. 2014 -09- 24
Diarienr 2014/937 Aktbilaga 1
Dpb:

Riktlinje för bredband

KOMMUNSTYRELSEN

RIKTLINJE FÖR BREDBAND I SALA KOMMUN

MÅLSÄTTNING, SYFTE OCH DEFINITIONER

Målsättning

I bredbandsstrategi för Sverige formuleras målet om att år 2020 ska 90 % av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s. År 2015 bör denna siffra vara 40 % enligt strategin. I Sala kommun har stävan varit än högre och målet har satts till att 100 % av hushållen och företagen ska ha tillgång till bredband år 2020.

SYFTE

Detta dokument beskriver de fastställda definitioner och riktlinjer som gäller för bredbandsutbyggnad i Sala kommun. Dokumentet är en av riktlinjerna i enlighet med det av kommunfullmäktige antagna *Digital agenda med e-strategiskt program för Sala kommun* (2014-01-27 KF § 11) där målformuleringarna för kommunens bredbandsutbyggnad återfinns under rubriken *Det behövs infrastruktur i Sala.*

DET BEHÖVS INFRASTRUKTUR I SALA

Genom en väl utbyggd bredbandsstruktur skapar vi den grundläggande förutsättningen för leverans av samhällstjänster via e-förvaltning som når alla medborgare i hela kommunen.

Fortsatt satsning på bredbandsutbyggnad i hela kommunen med målet att bredbandstillgängligheten ska vara 100 procent.

Kommunens stomnät för bredband ska vara robust, ha redundans, vara konkurrensneutralt och därigenom erbjuda valfrihet för våra medborgare och företag.

Riktlinje för bredband i Sala kommun redogör för Kommunstyrelsens strategi och handlingsplan för bredbandsfrågor. Det kan bland annat användas i dialog med byalag och andra aktörer på marknaden. Dokumentet ska uppdateras årligen av Kommunstyrelsen.

Syftet är att skapa gynnsamma och likvärdiga förutsättningar för parter att agera i kommunen. Gynnsam i så måtto att förenkla och sänka kostnader för alla parter. Likvärdig på det sättet att i olika avseenden tydliggöra gällande regler.

DEFINITIONER

Tabell 1 Begreppsdefinitioner

Anslutningsavgift	Den avgift som kunden betalar för att få en anslutning till ett fibernät. Borträknat är alltså eventuellt stöd från EU, staten, länsstyrelsen och kommunen samt eventuell försäljningsintäkt.
Byalag	Juridisk person, nybildad eller befintlig, som har för avsikt att i det här fallet anlägga bredband inom ett geografiskt begränsat område.
Kommunikationsoperatör	Den som "tänder upp" fiber och ser till att det finns en kommunikation till kunden. Tillhandahåller också ett gränssnitt för flera Tjänsteleverantörer.
Nätägare	Den som äger det passiva nätet i form av kanalisation, fiber och kopplingsskåp och/eller kopplingsbrunnar.
Nätavgift	Avgift som betalas för underhåll av fibernätet. Vanligtvis betalas den av kommunikationsoperatören (se ovan) men i vissa upplägg debiteras den slutkunden.
Svartfiber	Svartfiber är en fiber utan aktiva ändutrustningar d.v.s. den är inte tänd och det går då ingen datakommunikation via den. Svartfiber kan vara aktuellt att hyra för t.ex. ett företag eller en kommunikationsoperatör som själva placerar ändutrustningar och "tänder upp" fibern.
Tillgång till bredband	Att ett internetabonnemang på kort tid och utan särskilda kostnader kan beställas till adressen för en stadigvarande bostad eller ett fast verksamhetsställe.
Tjänsteleverantör	Den som levererar olika tjänster i form av telefoni, bredband och TV till slutkund. Man kan välja olika kombinationer av leverantörer. Bland tjänsteleverantörerna kommer det att tillkomma nya aktörer som exempelvis kommunens skolverksamhet och vård- och omsorgsverksamhet för utbyggnad av Välfärdsbredbandet.
Välfärdsbredband	Ett slutet, virtuellt, operatörsoberoende nät för leverans av tjänster till brukare inom området eHälsa och andra samhällstjänster t.ex. skola.
Öppet nät	Ett öppet nät innebär att kunderna ska kunna välja bland ett tjänsteutbud från flera tjänsteleverantörer.

INNEHÅLL

MÅLSÄTTNING, SYFTE OCH DEFINITIONER 3
Målsättning 3
Syfte *3*
Definitioner *4*
INLEDNING 7
Samverkan med andra kommuner 7
RIKTLINJER FÖR FIBERUTBYGGNAD 8
Kommunens roll 8
Kommunens åtaganden för att underlätta en bredbandsutbyggnad *8*
Samförläggning *9*
Välfärdsbredbandet *9*
Surfzoner *9*
Samråd med byalag *9*
Stöd och medfinansiering *9*
Ekonomiskt stöd till Byalag från kommunen *9*
Anslutning utefter stomnät *10*
Anslutningsavgift för slutkund *10*

TABELLFÖRTECKNING

Tabell 1 Begreppsdefinitioner 4

INLEDNING

I Sala kommun beräknas tillgången till fiberbaserat bredband i dagsläget vara ca 25 %. Sala kommun har därmed en stor utmaning framför sig för att kunna uppnå målet att 100 % skall ha bredbandsanslutning år 2020. Kommunen är till ytan sett en stor kommun med förhållandevis få bosatta. Kostnaden för utbyggnaden kommer att bli hög i förhållande till andra kommuner i vårt län. Genomsnittligt i Västmanland bor 12 % av befolkningen i glesbygd. I Sala kommun bor inte mindre än 39 % av befolkningen i glesbygd, vilket innebär ca 3 900 hushåll. När det gäller näringslivet så av kommunens ca 2 800 arbetsställen finns inte mindre än 1 717 på landsbygd, dvs. ca 60 %.

Därav följer att kostnaden för att nå målet kommer att vara hög. Med ett antagande av att det i genomsnitt kommer att kosta 50 000 kr att ansluta en fastighet till bredband så skulle totala kostnaden för att nå alla hushåll på landsbygden i Sala kommun vara 195 miljoner kronor. Om egenkostnaden för varje fastighet är 20 000 kr så skulle det fortfarande fattas 117 miljoner som behöver täckas av stöd från Landsbygdsprogrammet. I programmets stöd för byalag 2015–2020 är det totalt anslaget 84 miljoner till hela Västmanland under programperioden.

Det kommer därför att bli en utmaning för kommunen, våra medborgare, nätägare, tjänsteoperatörer m.fl. att hitta lösningar utöver det vanliga för att kunna nå målet. En samverkan mellan alla parter och en vilja att lyckas krävs.

Vad som däremot talar positivt för att vi skall kunna lyckas är att det redan idag finns fiberanslutningspunkter inom 2 km från de flesta hushållen i kommunen.

Samverkan med andra kommuner

Kommunen behöver aktivt samverka med andra kommuner för att nå framgång med bredbandsutbyggnaden. Det är nödvändigt att se över kommungränserna för att hitta bra lösningar för våra medborgare.

Bara genom samarbete med andra kommuner kan vi uppnå målet med robusta och redundanta stomnät.

RIKTLINJER FÖR FIBERUTBYGGNAD

Sala kommun har inte för avsikt att bygga ett eget fibernät i förvaltningsregi. Kommunen har dock för avsikt att bygga ett stomnät med kanalisation för fiber med avsikt av att förenkla för byalag och andra att få fiber. En fortsatt samverkan med andra nätägare blir därför en naturlig väg att välja. Offensiva nätägare, som vill satsa långsiktigt både i tätort och på landsbygd är viktiga samarbetspartner. Kommunen kommer att aktivt arbeta, på alla områden, för att stödja de parter som vill arbeta för en kraftfull och bred utbyggnad. Kommunen kommer aktivt att bistå föreningar och konsumenter med rådgivning och information.

Kommunens målsättning är att nätet ska vara öppet på så sätt att alla användare kan välja mellan flera tjänsteleverantörer och deras tjänsteutbud.

Kommunen kommer inte att ta ansvar för utbyggnad av mobilt bredband eller mobil telefoni. Kommunens roll begränsas till att vara god kund vid upphandling av mobila tjänster, samt vara tillmötesgående i handläggning av ärenden som rör master osv.

Kommunens roll

Kommunen agerar aktivt för att bygga ut ett passivt stomnät med syfte att kunna ansluta byalagsnät. Kommunens ska prioritera byggnation av passivt stomnät för bredband till byalag som beviljats bidrag för bredband från Länsstyrelsen.

Kommunen har vidare en samordnande roll när det gäller kontakten mellan medborgare, Länsstyrelsen, nätägare, tjänsteleverantörer och kommunikationsoperatörer.

Det är viktigt att kommunen får tillgång till dokumentation om ledningarnas läge för att kunna föra en vidare dialog och bevaka ledningsägarnas intressen. Kommunen ska dokumentera, så långt möjligt, all fiber och kanalisation i kommunen.

KOMMUNENS ÅTAGANDEN FÖR ATT UNDERLÄTTA EN BREDBANDSUTBYGGNAD

Kommunen ska underlätta för byalag med information från boenderegister och fastighetsregister där så är möjligt.

Grävtillstånden avseende kommunal mark ges av Tekniska kontoret. Beslut om upplåtelse av kommunal mark fattas av Samhällsbyggnadskontoret. Markavtal ska träffas som tar hänsyn till alla intressen. Kommunen ska ha en positiv syn på att upplåta sin mark för bredband för att vi ska kunna uppnå målet att 100 % ska ha tillgång till bredband 2020.

Återställning efter byggnation av bredband på kommunens mark ska ske enligt anvisningar från Tekniska kontoret.

Om ledningsrätter ska upprättas genomförs en förrättning av Lantmäteriet.

SAMFÖRLÄGGNING

Samförläggning ska ske enligt de rutiner som kommunen har med andra intressenter. I de fall som kommunen avser att gräva för exempelvis VA och nya vägar, så skall behovet av eventuell kanalisation för bredband beaktas och kontakt skall tas med kommunens Bredbandsstrateg.

Kommunen är positiv till att använda sjökabel där det krävs av ekonomiska skäl, geoteknik eller vatten. Ansökan hos länsstyrelsen krävs.

VÄLFÄRDSBREDBANDET

Det är viktigt att operatörer är beredda att erbjuda välfärdsbredband till kommunen och annan offentlig verksamhet.

SURFZONER

Kommunen har för avsikt att succesivt utöka antalet trådlösa surfzoner (Wi-Fi) på strategiska platser inom kommunen. Det ska vara enkelt att ansluta sig för kommunmedborgare och turister.

SAMRÅD MED BYALAG

Enligt det nya regelverket för stöd till bredband hos länsstyrelsen ska byalag ha samråd med kommunen för att kommunen ska kunna ha en samlad bild av pågående projekt inom kommunen.

STÖD OCH MEDFINANSIERING

Sala kommun bistår med information på möten i byalag och föreningar både allmänt om bredband, stöd att söka och byggnation av nät.

Sala kommun kan stötta byalag vid arbetet med ansökan av medel från t.ex. Länsstyrelsen och Regionförbundet.

EKONOMISKT STÖD TILL BYALAG FRÅN KOMMUNEN.

Byalag kan beviljas stöd för exempelvis:

- medfinansiering av projektering
- kartmaterial
- kostnader för informationsmöten.

ANSLUTNING UTEFTER STOMNÄT

Då stomnät och längre förbindelseledningar byggs skall hänsyn tas till inkopplingar utefter vägen. Övervägande skall göras så att situationen förenklas för att inkopplingar ska kunna ske i efterhand.

ANSLUTNINGSAVGIFT FÖR SLUTKUND

Anslutningsavgiften för slutkund kan variera beroende på lokala förutsättningar men ambitionen bor dock vara att den ska vara lika för hela kommunen.