

Dnr 2015/357 - 5

§ 112 Övertagande av verksamhet vid AB Salboheds gymnasiesärskola

INLEDNING

Det har till Sala kommun inkommit en begäran om att kommunen ska ta över undervisningen vid Salbohedsskolan (AB Salboheds Gymnasiesärskola). Detta skulle innebära så kallad *verksamhetsövergång*. Ett vårdbolag, Humana, tar över boende-verksamheten vid skolan.

Beredning

Bilaga KS 2015/100/1, SKN § 36 med underlag

Ledningsutskottets beslut 2015-05-19, § 122

Bilaga KS 2015/100/2, kompletterande skrivelse från barn och utbildning

Yrkanden

Carola Gunnarsson (C) yrkar

bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar

att, i enlighet med skolnämndens förslag, Sala kommun genom verksamhetsövergång tar över undervisningen vid AB Salboheds Gymnasiesärskola.

Ulrika Spårebo (S) yrkar

att ärendet återremitteras.

Propositionsordning




Ordförande ställer frågan om ärendet ska avgöras idag mot Ulrika Spårebos yrkande om återremis och finner att ärendet ska avgöras idag. Därefter ställer ordförande ledningsutskottet förslag mot avslag och finner ledningsutskottets förslag bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar

att, i enlighet med skolnämndens förslag, Sala kommun genom verksamhetsövergång tar över undervisningen vid AB Salboheds Gymnasiesärskola.

Utdrag
kommunfullmäktige

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande	
------------------	---	---	--------------------	---

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
SKOLNÄMNDENSammanträdesdatum
2015-04-15

SALA KOMMUN	
Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink.	2015-04-23
Diarium	2015/357
Örtillaga	1
Dpb:	

Dnr 2015/139

§ 36

Övertagande av verksamhet, AB Salboheds gymnasiesärskola

INLEDNING

Det har till Sala kommun inkommit en begäran om att kommunen ska ta över undervisningen vid Salbohedskolan (AB Salboheds Gymnasiesärskola). Detta skulle innebära så kallad *verksamhetsövergång*. Salbohedskolan begär ingen ersättning för detta överlåtande.

Om verksamhetsövergång

Verksamhetsövergång innebär att hela den befintliga personalen tas över med befintliga anställningsvillkor, såsom lön, arbetstid, anställningsdagar och andra villkor och förmåner. Det föreligger dock ingen skyldighet för personalen att följa med till nya arbetsgivaren, de kan avböja erbjudandet.

I erbjudandet från AB Salboheds Gymnasiesärskola om överlåtande genom verksamhetsövergång ingår följande:

- Verksamheten (själva undervisandet)
- Personalen
- Eleverna, i dagsläget nio stycken
- Undervisningen kommer fortsätta i samma lokaler
- Befintliga läromedel och lösa inventarier i undervisningslokalen

Om elevassistenter på entreprenad

På gymnasiesärskolan Salbohedskolan går idag nio elever. De undervisas vanligtvis i grupper om tre av en lärare och en elevassistent. En styrka i upplägget är att elevassistenter arbetar även i boendet och alltså kan följa eleverna under hela dagen. Detta ger förutsättningar för en god kontinuitet för eleverna samtidigt som det ger möjlighet att erbjuda goda arbetsvillkor för personalen, vilket kan bidra till att attrahera kompetent personal, vilket även detta gynnar eleverna.

Övriga bakgrundsfakta

Eftersom detta beslut är av större betydelse för kommunen är det Kommunfullmäktige som har att fatta beslut efter Skolnämndens beredning.

Beslutet förutsätter att förhandlingar genomförs med Kommunal enligt MBL 10 § och 38 § samt med Kommunal och Lärarförbundet om anställningsvillkoren.

Beredning

Missiv per den 2015-04-08.

Jakob Fjellander föredrar ärendet.

Ajournering

Amanda Lindblad (S) begär fem minuters ajournering.

Justeraandes sign 		Utdragsbestyrkande
-----------------------	--	--------------------

Sammanträdesdatum
2015-04-15

Fortsättning § 36

Yrkanden

Peter Molin (M) yrkar att skolnämnden beslutar att hos kommunfullmäktige begära att Sala kommun accepterar erbjudandet om att genom verksamhetsövergång ta över undervisningen vid AB Salboheds Gymnasiesärskola, under förutsättning att erforderliga förhandlingar med berörda arbetstagarorganisationer slutförts i enighet,

att under förutsättning att kommunfullmäktige accepterar erbjudandet om att ta över verksamheten från AB Salboheds Gymnasiesärskola inrätta en skolenhet med benämningen Salboheds gymnasiesärskola

att under förutsättning att kommunfullmäktige accepterar erbjudandet om att ta över verksamheten från AB Salboheds Gymnasiesärskola köpa elevassistenttjänster till skolverksamheten från AB Salboheds Gruppboende

Anders Wigelsbo (C) och Anna Gillerblad (C) yrkar bifall till Peter Molins (M) yrkande.

Protokollsanteckning

När ett ärende som rör utökning av kommunens verksamhet presenteras så bör underlaget lämpligen innehålla alla de delar som kan anses relevanta för att fatta beslut, det gäller även underlaget för Övertagande av undervisningen vid Salbohedsskolan.

Lokalerna för verksamheten berörs inte trots att det finns en avsikt att hyra lokalerna där verksamheten idag finns. Då elevantalet på skolan idag är mycket lågt är det relevant att också inkludera den gjorda bedömningen om konsekvenser för variationer i elevunderlaget. Det har bedömts att det inte är troligt att underlaget blir för lågt för att verksamheten ska kunna bedrivas. Skolverksamheten är beroende av gruppboendet och verksamheten bedöms kunna bedrivas så länge boendet är aktivt. Om skolverksamheten inte längre skulle bli aktuell så har det också gjorts bedömningar om att Barn och Utbildning kan bära den eventuella övergångskostnaden som i så fall kan uppstå.

Alla dessa delar är relevanta för att ett beslut ska tas och vi anser att underlaget behöver kompletteras på ett sådant sätt att det ger en helhetsbild.



Amanda Lindblad (S), Kenneth Edwardsson (S) och Beatrice Woldert (MP).

BESLUT

Skolnämnden beslutar

att hos kommunfullmäktige begära att Sala kommun accepterar erbjudandet om att genom verksamhetsövergång ta över undervisningen vid AB Salboheds Gymnasiesärskola, under förutsättning att erforderliga förhandlingar med berörda arbetstagarorganisationer slutförts i enighet,

att under förutsättning att kommunfullmäktige accepterar erbjudandet om att ta över verksamheten från AB Salboheds Gymnasiesärskola inrätta en skolenhet med benämningen Salboheds gymnasiesärskola samt



Justierandes sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

Sammanträdesdatum
2015-04-15

Fortsättning § 36

att under förutsättning att kommunfullmäktige accepterar erbjudandet om att ta över verksamheten från AB Salboheds Gymnasiesärskola köpa elevassistenttjänster till skolverksamheten från AB Salboheds Gruppboende

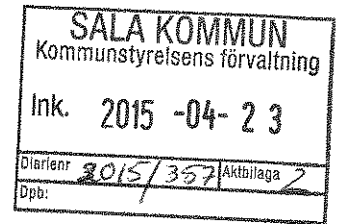
Utdrag
Kommunfullmäktige

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



BARN OCH UTBILDNING

Skolnämnden



MISSIV

Övertagande av undervisningen vid Salbohedskolan

INLEDNING

Det har till Sala kommun inkommit en begäran om att kommunen ska ta över undervisningen vid Salbohedskolan (AB Salboheds Gymnasiesärskola). Detta skulle innebära så kallad *verksamhetsövergång*. Salbohedskolan begär ingen ersättning för detta överlåtande.

Salbohedskolans bakgrund och utveckling

Salbohedskolan har sedan 2011 års skollag infördes minskat ordentligt i omfattning. Detta eftersom skollagen förändrade sarskolans målgrupp då det efter 2011-07-11 krävs en utvecklingsstörning för att tillhöra nämnd målgrupp. Enligt Salbohedskolans bedömning har skolan blivit för liten för att kunna utvecklas framgångsrikt på egna ben.

Salbohedskolan uppger även att deras LSS-verksamhet kan utvecklas mer än de själva har kraft till. Av den anledningen har de inlett en förhandling med en stor vårdkoncern, Humana AB, vilken är genom övertagande av verksamheten intresserad av att tillsammans med dem utveckla verksamheten vidare. Humana AB har idag c:a 8 000 anställda. Vid överlåtelse till dem skulle verksamheten ingå i en satsning inom barn- och ungdomsområdet. Humana AB har tillskrivit Sala kommun och tillkännagivit sitt intresse att förvärva AB Salboheds Gruppboende om Sala kommun tar över Salbohedskolan.

Humana AB har meddelat att de i så fall inte har någon avsikt att driva skola i Salbohed.

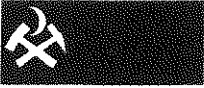
Om verksamhetsövergång

Verksamhetsövergång innebär att hela den befintliga personalen tas över med befintliga anställningsvillkor, såsom lön, arbetstid, anställningsdagar och andra villkor och förmåner. Det föreligger dock ingen skyldighet för personalen att följa med till nya arbetsgivaren, de kan avböja erbjudandet.

I erbjudandet från AB Salboheds Gymnasiesärskola om överlåtande genom verksamhetsövergång ingår följande:

- Verksamheten (själva undervisandet)
- Personalen
- Eleverna, i dagsläget nio stycken
- Undervisningen kommer fortsätta i samma lokaler
- Befintliga läromedel och lösa inventarier i undervisningslokalen

Personalomfattningen är idag tre lärare (2,5 tjänst) och fyra elevassistenter (3,6 tjänst).



BARN OCH UTBILDNING

Vid en verksamhetsövergång ska enligt vår nuvarande bedömning all personal som arbetat i undervisningsverksamheten erbjudas att följa med. Detta innebär att Sala kommun blir skyldig att erbjuda förutom lärarna även elevassistenterna att följa med i övertagandet. Detta skulle dock innebära för dessa att de måste byta arbetsuppgifter, eftersom Sala kommun kommer köpa assistenttjänst från boendebolaget (se följande avsnitt om entreprenad). Alla elevassistenter som idag är anställda i verksamheten kommer erbjudas anställning av boendebolaget för att på så vis få behålla sina arbetsuppgifter. Enligt boendebolagets uppgifter kommer alla (kanske med ett undantag) välja detta alternativ.

Om elevassistenter på entreprenad

På gymnasiesärskolan Salbohedskolan går idag nio elever. De undervisas vanligtvis i grupper om tre av en lärare och en elevassistent. En styrka i upplägget är att elevassistenterna arbetar även i boendet och alltså kan följa eleverna under hela dagen. Detta ger förutsättningar för en god kontinuitet för eleverna samtidigt som det ger möjlighet att erbjuda goda arbetsvillkor för personalen, vilket kan bidra till att attrahera kompetent personal, vilket även detta gynnar eleverna.

Om Sala kommun tar över undervisningen uppstår förhållandet att det blir två skilda huvudmän för undervisning och boende. Om elevassistenterna skulle anställas av Sala kommun upphör därmed praktiskt taget möjligheterna till kontinuitet för eleverna, att få hjälp av samma elevassistenter under hela dagen. Om däremot elevassistenterna anställs av boendet finns möjlighet för kommunen att genom entreprenad anlita dessa. Enligt skollagen, 23 kap. 3 får inom gymnasiesärskolan *"uppgifter som inte är hänförliga till undervisningen överlämnas på entreprenad"*.

Vid köp av assistenttjänst från boendebolaget används så kallad direktupphandling. Eftersom omfattningen överstiger tröskelvärdet enligt *Lagen om offentlig upphandling* (LOU), har kommunchefen och skolchefen granskat ärendet och fattat ett beslut att en sådan direktupphandling kan genomföras med hänvisning till att det i ärendet råder synnerliga skäl enligt LOU 15 kap. 3 §.

Övriga bakgrundsfakta

Eftersom detta beslut är av större betydelse för kommunen är det Kommunfullmäktige som har att fatta beslut efter Skolnämndens beredning.

Beslutet förutsätter att förhandlingar genomförs med Kommunal enligt MBL 10 § och 38 § samt med Kommunal och Lärarförbundet om anställningsvillkoren.

Konsekvenser för landsbygden

Beslutet bedöms gynna Salbohed med omnejd i vid bemärkelse genom att arbetstillfällen blir kvar. Det innebär också goda möjligheter till en framtida expansion, med möjligt stöd av en större vårdkoncerns resurser.



BARN OCH UTBILDNING

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte ha några direkta ekonomiska konsekvenser. Kostnaderna för verksamheten faktureras elevernas hemkommuner.

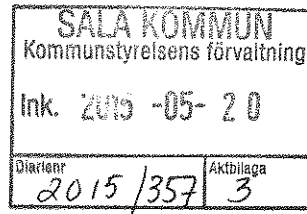
ORDFÖRANDES FÖRSLAG TILL BESLUT

Skolnämnden föreslås besluta

att hos kommunfullmäktige begära att Sala kommun accepterar erbjudandet om att genom verksamhetsövergång ta över undervisningen vid AB Salboheds Gymnasiesärskola, under förutsättning att erforderliga förhandlingar med berörda arbetstagarorganisationer slutförts i enighet,

att under förutsättning att kommunfullmäktige accepterar erbjudandet om att ta över verksamheten från AB Salboheds Gymnasiesärskola inrätta en skolenhet med benämningen Salboheds gymnasiesärskola

att under förutsättning att kommunfullmäktige accepterar erbjudandet om att ta över verksamheten från AB Salboheds Gymnasiesärskola köpa elevassistenttjänster till skolverksamheten från AB Salboheds Gruppboende



1 (1)
2015-05-19
DNR 2015/139
JAKOB FJELLANDER
DIREKT: 0224-74 80 03

BARN OCH UTBILDNING

Kommunfullmäktige

Komplettering av uppgifter i ärendet *Övertagande av undervisningen vid Salbohedskolan*

INLEDNING

Skolnämnden beslutade vid sitt sammanträde 2015-04-15:

att hos kommunfullmäktige begära att Sala kommun accepterar erbjudandet om att genom verksamhetsövergång ta över undervisningen vid AB Salboheds Gymnasiesärskola, under förutsättning att erforderliga förhandlingar med berörda arbetstagarorganisationer slutförts i enighet,

Till protokollet fogades en protokollsanteckning som efterfrågade komplettering av underlaget, därav detta dokument.

LOKALFRÅGAN

Förhandlingar med Salbohedskolan har nu resulterat i att AB Salboheds Fastigheter erbjuder Sala kommun ett nyttjandeavtal. Innehållet är i huvudsak att fastighetsbolaget upplåter lokaler till undervisningen och att Sala kommun betalar per elev och termin. Detta innebär alltså att Sala kommun inte gör något åtagande utöver löpande termin och att ersättningen är proportionell till elevantalet, med ett tak på 17 elever. Åtagandet är alltså knutet till att det finns elever, och alla kostnader för eleverna betalas av elevernas hemkommuner.

RISKBEDÖMNING OCH EKONOMISKA KONSEKVENSER

Alla löpande kostnader faktureras elevernas hemkommuner, inklusive central OH.

Genom upplägget att köpa in elevassistenttjänsterna från boendebolaget bortfaller risken därvidlag. I och med att lokalkostnaden endast debiteras per elev finns inte heller där någon risk. Den risk som finns är anställningen av lärarna, se följande avsnitt.

Om konsekvenser av sjunkande elevantal

Om elevantalet skulle sjunka så lågt att det inte längre går att bedriva undervisning med god kvalitet och verksamheten måste avslutas kommer avtalsenliga åtgärder vidtagas (LAS etc.). Kostnaderna för en sådan avveckling bedöms vara begränsade eftersom det i så fall inte kommer finnas mer än någon enstaka lärartjänst kvar och det finns omplaceringsmöjligheter inom annan särskola inom kommunen.

Mot denna risk ska ställas möjligheten att Humana lyckas hålla igång eller expandera verksamheten. De kommer göra satsningar och ha långsiktiga åtaganden i boendeverksamheten.