

Plats och tid Gustaf Adolfsalen, onsdagen den 14 januari 2026 kl. 09.00 – 12.11
Ajournering Kl. 09.55 – 10.15, kl. 11.39 – 11.44
Närvarande Se sidan 2
Utses att justera Tomas Bergling (M)
Justerings plats och tid Digital justering måndagen den 19 januari 2026 kl. 09.00

Underskrifter Sekreterare Paragrafer 1-16
Malin Selldén Wahlman

Ordförande
Amanda Lindblad (S)

Justerande
Tomas Bergling (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat, justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2026-01-14

Datum för anslags uppsättande 2026-01-19 Datum för anslags nedtagande 2026-02-11

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelsens förvaltning, Kanslienheten

Underskrift
.....

Närvarolista

Beslutande
Ledamöter

Amanda Lindblad (S), *ordförande*
Glenn Andersson (S)
Camilla Runerås (S)
Elisabet Pettersson (C), § 1 - § 3
Johanna Ritvadotter (V)
Ingela Kilholm Lindström (MP)
Magnus Edman (SD)
Tryggve Lindman (SD)
Henric Eriksson (SD)
Erik Hamrin (M), *andre vice ordförande*
Tomas Bergling (M)
Hanna Westman (SBä)

Tjänstgörande ersättare

Rickard Larsson (C) ersätter Anders Wigelsbo (C)
Marie-Anne Deleryd (C) ersätter Elisabet Pettersson (C) § 4 - § 16

Närvarande ersättare

Stig Martinsson (S)
Magdalena Fredriksson (S)
Thomas Calissendorff (S)
Marie-Anne Deleryd (C) § 1- § 3
Rasmus Löfling (V)
Michael PB Johansson (SD)
Anette Vestlin (SD)
Magnus Holm (KD)
Ulf Westman (SBä)
Magnus Holm (KD)
Mona Johansson (L)

Övriga deltagare

Anna Engdahl, HR-konsult, § 2
Marina Dickfors, social- och arbetsmarknadschef, § 3
Daniel Holmvin, kommundirektör
Malin Selldén Wahlman, nämndsekreterare

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 1	Godkännande av föredragningslista	2026/4
§ 2	Medarbetarenkät 2025 - Redovisning av kommunövergripande resultat	2026/4
§ 3	Redovisning från Social-och arbetsmarknadsnämnden av arbetsinsatser avseende hanteringen av kostnadsutveckling och kostnadskontroll	2026/40
§ 4	Revidering av checklista för missiv/tjänsteskrivelse	2025/1168
§ 5	Idrottsprogram 2026–2032, Sala kommun	2025/1161
§ 6	Landsbygdsprogram Sala kommun	2025/962
§ 7	Revidering av Riktlinje för upphandling	2025/462
§ 8	Riktlinje för direktupphandling	2025/1042
§ 9	Godkännande av internkontrollplan för KS verksamheter 2026 samt riskanalys	2025/1179
§ 10	Planuppdrag för utvidgning Salberga kriminalvårdsanstalt, Kristina 4:245 och del av Kristina 4:4 – godkännande för antagande	2024/964
§ 11	Remiss; Ansökan som vigselförrättare	2025/1162
§ 12	Muntliga rapporter	2026/4
§ 13	Övriga frågor	2026/4
§ 14	Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Utvärdering av "Nattljus och vinterskimmer 2026"	2026/73
§ 15	Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Enhetlig ekonomisk rapportering i Sala kommuns nämnder	2026/74
§ 16	Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Ändringsbudget med anledning av nya befolkningssiffror	2026/75

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KS § 1 Godkännande av föredragningslista

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att lägga till följande ärenden till föredragningslistan:

- Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Utvärdering av "Nattljus och vinterskimmer 2026"
- Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Enhetlig ekonomisk rapportering i Sala kommuns nämnder
- Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Ändringsbudget med anledning av nya befolkningssiffror

samt,

att i övrigt godkänna föredragningslistan i sin helhet.

KS § 2 Medarbetarenkät 2025 - Redovisning av kommunövergripande resultat**INLEDNING**

HR-konsult Anna Engdahl ger en redovisning av kommunövergripande resultat för den medarbetarenkät som genomfördes under oktober 2025.

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
att kommunstyrelsen beslutar,
att lägga informationen till handlingarna.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,
att lägga informationen till handlingarna.

KS § 3 Redovisning från social- och arbetsmarknadsnämnden av
arbetsinsatser avseende hanteringen av kostnadsutveckling och
kostnadskontroll

INLEDNING

Kommunstyrelsen beslutade den 12 november 2025, § 187, att ge social- och arbetsmarknadsnämnden i uppdrag att vid kommunstyrelsens sammanträde i januari 2026 redovisa samtliga arbetsinsatser avseende hanteringen av kostnadsutveckling och kostnadskontroll för att uppnå budget i balans.

Ärendet föredras av social- och arbetsmarknadschef Marina Dickfors och social- och arbetsmarknadsnämndens ordförande Elisabet Pettersson (C).

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
att kommunstyrelsen beslutar,

att godkänna redovisningen från social- och arbetsmarknadsnämnden, samt
att social- och arbetsmarknadsnämnden ska fortsätta sitt arbete med
kostnadsutveckling och kostnadskontroll för ekonomi i balans och återsrapportera
arbetet till kommunstyrelsen i mars 2026.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att godkänna redovisningen från social- och arbetsmarknadsnämnden, samt
att social- och arbetsmarknadsnämnden ska fortsätta sitt arbete med
kostnadsutveckling och kostnadskontroll för ekonomi i balans och återsrapportera
arbetet till kommunstyrelsen i mars 2026.

Skickas till

Social- och arbetsmarknadsnämnden

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 4 Revidering av checklista för missiv/tjänsteskrivelse

INLEDNING

Dagens checklista för missiv/tjänsteskrivelse har funnits sedan 2020 och ett förslag på en reviderad lista har tagits fram.

Under arbetet med uppdateringen har en omvärldsbevakning genomförts där man tittat på olika checklistor i andra kommuner.

I den reviderade checklistan finns det delar som lagts till och andra som tagits bort, till exempel de förklarande sidorna gällande främst EU:s horisontella principer.

Till det som lagts till är en förtydligande del angående barnperspektivet, enligt nedanstående:

Barnperspektivet

FN:s barnkonvention fastslår att *"barnets bästa skall alltid komma i första hand"*. Detta innebär att ett antal frågor som direkt eller indirekt berör barn ska ställas och beaktas före beslut angående t ex policy, riktlinje och budget i kommunens samtliga styrelser och nämnder.

Berör ärendet barn direkt eller indirekt? JA NEJ

Vid JA besvara följande frågor.

Påverkar denna insats barns- och ungdomars sociala, ekonomiska och kulturella rättigheter och situation till det bättre? JA NEJ

Innebär insatsen att barn och ungdomars rätt till en god hälsa beaktas? JA NEJ

Har barn och ungdomar fått möjlighet att uttrycka sin mening om insatsen? JA NEJ

Har särskild hänsyn tagits till barn och ungdomar med funktionsvariation - fysiskt och/eller psykiskt? JA NEJ

Tar insatsen hänsyn till barnkonventionens text om "till det yttersta av sin förmåga"? JA NEJ

Det nya förslaget innebär att checklistan innehåller färre punkter att fylla i om barnperspektivet inte är aktuellt.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet medför inga direkta ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

KS 2025.6169 – Missiv

KS 2025.6170 – Reviderad checklista

KS 2025.6190 - Förslag till checklista från Erik Hamrin (M)

KS 2026.21 – Checklista reviderad efter KSLU 2025-12-17

KS § 4 fortsättning

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen beslutar,
att, med redaktionell ändring, godkänna underlaget och besluta enligt förslag i
bilaga KS 2026.21.

Glenn Andersson (S) yrkar bifall till ledningsutskottets förslag.

Erik Hamrin (M) yrkar,
att kommunstyrelsen beslutar,
att anta förslag till reviderad checklista i enlighet med bilaga KS 2025.2160.

Henric Eriksson (SD) yrkar bifall till Erik Hamrins (M) yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot Erik Hamrins (M) yrkande och
finner ledningsutskottets förslag bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,
att, med redaktionell ändring, godkänna underlaget och besluta enligt förslag i
bilaga KS 2026.21.

Reservation

Erik Hamrin (M), Tomas Bergling (M), Magnus Edman (SD), Tryggve Lindman (SD),
Henric Eriksson (SD) och Hanna Westman (SBä) reserverar sig till förmån för Erik
Hamrins (M) yrkande och inkommer med skriftlig reservation:

” Vi reserverar oss mot kommunstyrelsens beslut att avslå Koalition Salas förslag till
alternativ utformning av checklistan för tjänsteskrivelser och i stället anta styrets
förslag. I den mån en checklista nu behövs för att följa upp dessa perspektiv så
måste den vara enkel, tydlig och tillföra värde till beslutsprocessen.

Den checklista som kommunstyrelsen nu valt att gå vidare med innehåller flera
frågor som är otydligt konstruerade, bland annat genom så kallade eller-
formuleringar som samtidigt ska besvaras med svarsalternativen ja eller nej. Det
leder till svar som i praktiken saknar informationsvärde. Ett ja-svar kan till exempel
innebära både positiv och negativ påverkan, utan att det framgår vilken eller på
vilket sätt. Det skapar otydlighet.

Det förslag som Koalition Sala lade fram syftade till att åtgärda just dessa brister.
Förslaget innebar en tydligare struktur, mer preciserade frågor och möjlighet till
fritextsvar där det krävs för att ge ett mer användbart underlag.

Förvaltningen bedömde också att vårt förslag var fullgott i förhållande till
checklistans syfte. Trots detta valde styret att avslå förslaget utan att redovisa någon
egentlig saklig motivering, utöver att de ansåg sitt eget förslag vara bättre.

Vi vill särskilt understryka att de problem vi pekar på inte är teoretiska. Samma
mönster, att checklistan i många fall lämnas in ofullständigt eller ibland tom,

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 4 fortsättning

förekommer redan i dag i andra nämnder. När ett styrinstrument upplevs som otydligt, krångligt eller irrelevant riskerar det helt enkelt att inte användas.

I stället för att bidra till bättre beslutsunderlag finns då risken att checklistan bara blir en formalitet som bockas av, utan någon faktisk analys. Det leder bara till mer administration, inte bättre styrning. Vilket såklart är motsatsen till vad kommunen bör eftersträva.

Mot denna bakgrund anser vi att kommunstyrelsen borde ha bifallit Koalition Salas förslag. När vi nu hade chansen borde vi ha antagit en tydligare, mer användbar och praktiskt förankrad checklista som stärkt beslutsprocessen. Inte fortsätta med otydligheten.

Därför reserverar vi oss mot kommunstyrelsens beslut i denna punkt.”

Skickas till
Kansliheten

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KS § 5 Idrottsprogram 2026–2032, Sala kommun

INLEDNING

Idrottsprogrammet 2026–2032, Sala kommun anger den strategiska inriktningen för idrottens utveckling. Programmet syftar till att främja folkhälsa, social sammanhållning och hållbar samhällsutveckling genom att ge alla invånare möjlighet till idrott och fysisk aktivitet. Den bygger på samverkan mellan kommunen, föreningslivet och andra aktörer samt tar avstamp från lokala och regionala styrdokument.

Programmet utgår från lokala behov men förankras samtidigt i övergripande mål och styrdokument, såsom:

- Regional Idrottsplan för Västmanland 2022–2030, som betonar samverkan mellan kommuner, idrottsrörelsen och civilsamhället.
- Agenda 2030 och FN:s globala mål, med fokus på social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet.
- Vision och målområden för Sala kommun, som lyfter fram målen om ett hållbart, tryggt och växande samhälle.

Programmet utgår från ett arbetssätt som skapar konkreta handlingsplaner i nära samverkan med idrottsföreningar och andra aktörer genom dialog. Handlingsplanerna sträcker sig över 2–3 år och gör det möjligt att anpassa arbetet efter aktuella behov och förutsättningar.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet innebär inga direkta ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

KS 2025.5757 – Idrottsprogram 2026-2032, Sala kommun
Protokollsutdrag KFN § 138, 2025-11-13

Ledningsutskottets beslut §198, 2025-12-17

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar, bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar, att anta Idrottsprogram 2026 – 2032, Sala kommun, i enlighet med bilaga KS 2025.5757.

Magnus Edman (SD), Johanna Ritvadotter (V), Tryggve Lindman (SD), Tomas Bergling (M) och Hanna Westman (SBä) yrkar bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot avslag och finner ledningsutskottets förslag bifallet.

KS § 5 fortsättning

BESLUT

Kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar,
att anta Idrottsprogram 2026 – 2032, Sala kommun, i enlighet med bilaga KS
2025.5757.

Skickas till
Kommunfullmäktige

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KS § 6 Landsbygdsprogram Sala kommun

INLEDNING

Landsbygdsprogrammet har tagits fram på uppdrag av kommunfullmäktige för att ge en samlad inriktning för utvecklingen av landsbygden i Sala kommun.

Programmet utgår från kommunens vision *"Ett hållbart och tryggt samhälle med livskvalitet och växtkraft"* och konkretiserar mål och åtgärder som stärker service, företagande, beredskap, livsmedelsförsörjning, bostadsutveckling, kultur och miljö på landsbygden.

Syftet är att tydliggöra kommunens prioriteringar, skapa samsyn kring landsbygdens utvecklingsfrågor och stödja genomförandet av Översiktsplan för Sala kommun 2050 samt relevanta regionala och nationella strategier.

Det prioriterar likvärdig service i hela kommunen, utveckling av infrastruktur och bostäder i servicenoderna Ransta, Västerfärnebo och Möklinta. En central del är att skapa forum för dialog och samverkan genom bland annat ett landsbygdsråd och lokalt krishanteringsråd, samt att bygga en robust beredskap för framtida utmaningar.

Programmet hänvisar och kopplar till det Näringslivsstrategiska programmet som beslutades av kommunstyrelsen den 12 november 2025, § 194.

Landsbygdsprogrammet har tagits fram i bred förankring, genom dialog med föreningar, företag, lantbrukets organisationer och invånare på landsbygden. Det ersätter inte befintliga styrdokument men fungerar som ett tvärgående program som samordnar kommunens arbete med landsbygdsutveckling.

Ekonomiska konsekvenser

Programmet i sig innebär inga direkta ekonomiska åtaganden, utan vägleder prioriteringar i den ordinarie kommunala planeringen och budgetprocessen. Förslagna åtgärder finansieras inom ramen för ordinarie resurser, eventuella särskilda satsningar beslutas i särskild ordning av kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

KS 2025.6140 – Missiv

KS 2025.6141 - Landsbygdsprogram Sala kommun

Platsvarumärkesstrategi 2024-2030 inklusive bilagor dok.nr 450523

Policy för Sala kommuns markägarskap dok.nr 430522

Serviceplan för Sala kommun 2020-2025 dok.nr 430524

Lokal ekonomisk analys – Möklinta dok.nr 430525

Lokal utvecklingsstrategi Leader Neda 2023-2027 dok.nr 430527

KS 2026.115 - Koalition Sala förslag till Landsbygdsprogram Sala

Ledningsutskottets beslut § 200, 2025-12-17

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 6 fortsättning

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,

att kommunstyrelsen beslutar

att ärendet återremitteras för att möjliggöra en remissrunda där berörda och intresserade parter har möjlighet att yttra sig om remissversionen av programmet.

Erik Hamrin (M), Magnus Edman (SD), Hanna Westman (SBä), Henric Eriksson (SD) och Camilla Runerås (S) yrkar bifall till Amanda Lindblads (S) yrkande.

Erik Hamrin (M) yrkar, idet fall återremissyrkandet inte bifalles,

att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar

att anta Koalition Salas förslag till landsbygdsprogram, i enlighet med bilaga KS 2026.115.

Magnus Edman (SD) yrkar bifall till Erik Hamrins (M) yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om ärendet ska avgöras idag eller om det ska återremitteras och finner att ärendet ska återremitteras.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att ärendet återremitteras ärendet återremitteras för att möjliggöra en remissrunda där berörda och intresserade parter har möjlighet att yttra sig om remissversionen av programmet.

Skickas till
Näringslivskontoret

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KS § 7 Revidering av Riktlinje för upphandling

INLEDNING

Upphandlingsenheten i Sala kommun har under det senaste året infört ett arbetssätt som möjliggör uppföljning av avtalstrohet, leverantörstrohet samt spendanalys. Det har även skett förändringar inom upphandlingsområdet på nationellt plan som föranleder att enheten och andra verksamheter inom Sala kommun jobbar med och prioriterar frågor som välfärdsbrottslighet och social hållbarhet.

Upphandlingsenheten har också arbetat fram en ny metod för att integrera genomförandet av direktupphandling via kommunens e-handelsverktyg för att på detta sätt skapa spårbarhet, transparens och samla kommunens inköp och dess dokumentation i ett och samma system, i så stor mån som möjligt.

Utifrån detta har upphandlingsenheten arbetat fram ett förslag till en reviderad riktlinje för upphandling samt en egen riktlinje för direktupphandling.

Ekonomiska konsekvenser

Den reviderade riktlinjen föranleder inga ekonomiska konsekvenser vad avser tillförande av resurser eller inköp av ytterligare systemstöd.

Beslutsunderlag

KS 2025.6146 – Missiv

KS 2025.6147 - Riktlinje för Upphandling (med ändringar markerade)

KS 2025.6148 - Riktlinje för Upphandling (utan ändringar markerade)

KS 2026.114 – Koalitions Salas förslag till Riktlinje för upphandling

Ledningsutskottets beslut § 201, 2025-12-17

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen beslutar,
att anta reviderad Riktlinje för upphandling, i enlighet med bilaga KS 2025.6148,
att den reviderade riktlinjen träder i kraft omgående efter att beslutet vunnit laga kraft.

Ingela Kilholm Lindström (MP), Camilla Runerås (S) och Rickard Larsson (C) yrkar bifall till ledningsutskottets förslag.

Rickard Larsson (C) yrkar tillägg
att under 14.2.1 infoga "främja och utveckla möjligheten till reserverade upphandlingar i fall det är tillämpligt.

Erik Hamrin (M) yrkar
att kommunstyrelsen beslutar
att anta Riktlinje för upphandling, i enlighet med bilaga KS 2026.114.

Tomas Bergling (M), Henric Eriksson (SD) och Hanna Westman (SBä) yrkar bifall till Erik Hamrins (M) yrkande.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 7 fortsättning

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot Erik Hamrins (M) yrkande och finner ledningsutskottets förslag bifallet.

Ordförande ställer Rickard Larssons (C) tilläggsyrkande mot avslag och finner tilläggsyrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att under 14.2.1 infoga "främja och utveckla möjligheten till reserverade upphandlingar i fall det är tillämpligt

att anta reviderad Riktlinje för upphandling, i enlighet med bilaga KS 2025.6148, samt

att den reviderade riktlinjen träder i kraft omgående efter att beslutet vunnit laga kraft.

Reservation

Erik Hamrin (M), Tomas Bergling (M), Magnus Edman (SD), Tryggve Lindman (SD), Henric Eriksson (SD) och Hanna Westman (SBä) reserverar sig till förmån för Erik Hamrins (M) yrkande och inkommer med skriftlig reservation:

" Trots ett omfattande arbete och en rätt omfattande dialog under ledningsutskottets sammanträde samt inför beslutet i kommunstyrelsen så valde styret att avslå våra förslag till reviderade upphandlingsriktlinjer, till förmån för sitt eget förslag. Vi reserverar oss mot det beslutet till förmån för vårt eget yrkande i denna punkt. För våra partier är det uppenbart att ambitionen bakom förändringen borde ha varit en vilja att göra kommunens upphandling mer ändamålsenlig, rättssäker och företagsvänlig. Det skulle gagna både kommunen och näringslivet. Men det beslut som kommunstyrelsen nu fattat innebär i praktiken motsatsen, det är en försämring för båda dessa parter. De tillkommande kraven och inskräpningarna innebär att Sala kommun i stället blir svårare att arbeta med. Mer krånglig administration, en nivå på krav som ställs på leverantörer som ska "gå så långt lagen medger" istället för "följa lagens krav" och dessutom mer administration. Allt detta är sådant som i praktiken innebär ökade trösklar för företag att delta i kommunens upphandlingar. Särskilt för små och medelstora företag. Det leder i sin tur till att kommunen får in färre anbud, vilket minskar konkurrens. När 3 700 företag för några år sen svarade på frågan om man någon gång funderat på att lämna anbud i en offentlig upphandling men sedermera valt att avstå, svarar 48 % av de svarande företagen ja. Alltså närmare hälften. För 60 % var skälet att administrationen var för omfattande, 25 % svarade att kravspecifikationerna var för komplicerade eller för högt ställda.

Beslutet som nu tagits kommer därför med stor sannolikhet att både driva upp priserna på våra anbud samtidigt som det försämrar för det lokala näringslivets möjligheter att delta i våra upphandlingar. Det är så fel som det kan bli! Sala kommun borde istället fokusera på enkla och förutsägbara processer, tydliga krav

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 7 fortsättning

och så få onödiga regler som möjligt. Det är just dessa faktorer som avgör om företag väljer att delta i offentliga upphandlingar eller avstår. Hållbarhet, ordning och seriositet i upphandling är viktigt – men dessa mål måste uppnås genom proportionerliga, tydliga och praktiskt genomförbara krav. Upphandling ska inte vara ett hinder för konkurrens, det ska vara ett verktyg för bra affärer. I detta fall misslyckas styret kapitalt med att uppnå just det. Mot den bakgrunden reserverar vi oss mot kommunstyrelsens beslut.

Protokollsanteckning från Amanda Lindblad (S)

Förslaget är framtaget efter omvärldsbevakning samt dialog som genomförts vid flera näringslivsråd. Riktlinjen höjer nivån i kommunens upphandlingsarbete i syfte att kvalitetssäkra leveranserna till kommunen, säkerställa att skattebetalarnas medel används på ett ansvarsfullt sätt, stimulera samverkan med seriösa aktörer, ta höjd för beredskap samt möjliggöra för lokala företag att delta i upphandlingar.

Det är samtidigt viktigt att tydliggöra att riktlinjen är en del av kommunens styrning och inte ska blandas ihop med det ansvar som finns i det praktiska genomförandet. I den löpande verksamheten bedriver kommunen ett ambitiöst arbete med upphandlingsskolor och dialoger för att sänka trösklarna och möjliggöra för fler att delta i kommunens upphandlingar.

Skickas till
Upphandlingsenheten
Kanslienheten

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KS § 8 Riktlinje för direktupphandling

INLEDNING

Enligt Lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU), 19 kap 15§ ska en riktlinje för direktupphandling finnas hos en upphandlande myndighet. I Sala kommun har reglering kring direktupphandling tidigare återfunnits i beslutad Riktlinje för upphandling. Denna riktlinje har nu tagits fram i syfte att skapa en tydlighet och distinktion från riktlinje för upphandling för att underlätta för interna samt externa målgrupper som vill ta del av dessa riktlinjer.

Ekonomiska konsekvenser

Den reviderade riktlinjen föranleder inga ekonomiska konsekvenser vad avser tillförande av resurser eller inköp av ytterligare systemstöd.

Beslutsunderlag

KS 2025.6149 – Missiv

KS 2025.6150 – Riktlinje för direktupphandling

Ledningsutskottets beslut § 202, 2025-12-17

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen beslutar,
att anta Riktlinje för direktupphandling i enlighet med bilaga KS 2025.6150, samt
att Riktlinje för direktupphandling börjar gälla omgående efter att beslut vunnit laga kraft.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot avslag och finner ledningsutskottets förslag bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att anta Riktlinje för direktupphandling i enlighet med bilaga KS 2025.6150, samt
att Riktlinje för direktupphandling börjar gälla omgående efter att beslut vunnit laga kraft.

Skickas till
Upphandlingsenheten
Kanslienheten

**KS § 9 Godkännande av internkontrollplan för KS verksamheter 2026
samt riskanalys****INLEDNING**

Intern kontroll är en del i kvalitetsarbetet som kontrollerar om verksamheten bedrivs så effektivt och ändamålsenligt som möjligt. En god intern kontroll bidrar till att förebygga, upptäcka och åtgärda fel och brister och skyddar organisationen från risker, förluster, bedrägerier, misstankar och skador. Nämnderna har det yttersta ansvaret för den interna kontrollen inom respektive ansvarsområde.

Utifrån kontrollområden analyseras risker och händelser, som efter beslut därefter kan bli kontrollpunkter i en internkontrollplan.

Kommunstyrelsens verksamheter har genomfört riskanalys och föreslår att komplettera internkontrollplanen utifrån nya identifierade risker. Dessa risker finns inom de nytilagda kontrollområdena krisberedskap samt välfärdsbrottslighet.

I bilaga Internkontrollplan återfinns de risker som kommunstyrelsen beslutat om i januari 2025 samt de tillkommande riskerna som identifierats i riskanalysen. I bilaga Riskanalys återfinns de risker som identifierats utöver de risker som redan beslutats om i internkontrollplanen samt föregående års riskanalys.

Ekonomiska konsekvenser

Åtgärder för riskhantering inryms i verksamheternas befintliga budgetramar och förväntas ge positiva ekonomiska effekter.

Beslutsunderlag

KS 2025.6151 – Missiv

KS 2025.6152 - Internkontrollplan 2026 för kommunstyrelsens verksamheter

KS 2025.6153 – Riskanalys internkontrollplan 2026

Ledningsutskottets beslut § 203, 2025-12-17

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen beslutar,
att, med redaktionell ändring, godkänna internkontrollplan med tillagda risker från riskanalysen,
att godkänna riskanalysen, samt
att följande händelser och riskhantering från riskanalysen läggs till i internkontrollplanen; Felaktigt utbetalda bidrag, Rättvisande räkenskaper i organisationen samt Utbetalningar.

Erik Hamrin (M) och Ingela Kilholm Lindström (MP) yrkar bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot avslag och finner ledningsutskottets förslag bifallet.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KS § 9 fortsättning

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att, med redaktionell ändring, godkänna internkontrollplan med tillagda risker från riskanalysen,

att godkänna riskanalysen, samt

att följande händelser och riskhantering från riskanalysen läggs till i internkontrollplanen; Felaktigt utbetalda bidrag, Rättvisande räkenskaper i organisationen samt Utbetalningar.

Skickas till
Kommundirektör

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KS § 10 Planuppdrag för utvidgning Salberga kriminalvårdsanstalt,
Kristina 4:245 och del av Kristina 4:4**INLEDNING**

I juni 2024 antog kommunstyrelsen en avsiktsförklaring (KS § 97) mellan Sala kommun och Salberga Fastighetsförvaltning AB (Skandrenting). I beslutet står att Kriminalvården önskar att utveckla och utöka sin verksamhet inom Salberga-anstalten vilket innebär att Salberga Fastighetsförvaltning AB, Kriminalvården och Sala kommun avser och ser fram emot att utveckla sitt samarbete i Sala.

Detaljplanen var ute på samråd mellan 26 maj 2025 till och med 30 juni 2025 (5 veckor) och på granskning mellan 8 oktober 2025 till och med 29 oktober 2025 (3 veckor).

I granskningen inkom 7 yttranden som i huvudsak inte hade något att erinra.

Till antagandehandlingen har endast mindre ändringar gjorts. Inga ändringar har gjorts i plankartan avseende bestämmelser, byggrätt etc.

- Ett övergångsställe och placering administrationsbyggnad har ändrats i situationsplanen (planbeskrivning).
- Vissa errataändringar avseende lekplats, dagvattenhantering (planbeskrivning).
- Mindre ändringar avseende illustrationer, ny information avseende avveckling Gärdesta modulskola samt nyinkommen ändring av administrationsbyggnad (inom byggrätt).
- Egenskapsgräns flyttas något i plankartan på grund av ny önskad placering av administrationsbyggnaden.

Planförslaget möjliggör att initialt kontor och logistikbyggnad flyttar ut från befintlig anstalt till mark utanför anstaltens mur (totalt ca 2000 m²). Planförslaget medger även framtida möjlig byggnation som t.ex. matsal för anställda och storkök. Totalt 4000 m² byggnadsarea (BYA) tillåts inom kvartersmark.

Då detaljplanen inte överensstämmer med gällande översiktsplan tas detaljplanen fram genom ett utökat förfarande.

Ekonomiska konsekvenser

Då del av Kristina 4:4 avses avyttras för Kriminalvårdens behov innebär detta en intäkt för Sala kommun. Kommunstyrelsen beslutade 2025-11-12 (Ks § 206) att godkänna köp- och genomförandeavtalet. Ifall detaljplanen inte godkänns innebär detta att intäkten uteblir.

Beslutsunderlag

KS 2025.6163 – Missiv

KS 2025.6164 – Plankarta

KS § 10 fortsättning

KS 2025.6165 – Planbeskrivning

KS 2025.6166 – Granskning

KS 2025.4790 – Samrådsredogörelse

Ledningsutskottets beslut § 204, 2025-12-17

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen hemställer att
kommunfullmäktiges beslutar,
att godkänna planförslaget, samt
att anta detaljplan för utvidgning Salberga Kriminalvårdsanstalt, del av Kristina
4:245 och Kristina 4:4.

Glenn Andersson (S), Camilla Runerås (S), Rickard Larsson (C), Ingela Kilholm
Lindström (MP), Erik Hamrin (M), Tomas Bergling (M), Magnus Edman (SD),
Tryggve Lindman (SD), Henric Eriksson (SD) och Hanna Westman (SBä) yrkar bifall
till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot avslag och finner
ledningsutskottets förslag bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar,
att godkänna planförslaget, samt
att anta detaljplan för utvidgning Salberga Kriminalvårdsanstalt, del av Kristina
4:245 och Kristina 4:4.

Skickas till
Kommunfullmäktige

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KS § 11 Remiss; Ansökan som vigselförrättare

INLEDNING

Kajsa Berglind har ansökt om förordnande som vigselförrättare. Mot bakgrund av ett utbrett intresse för att erhålla uppdrag som särskild vigselförrättare har Länsstyrelsen, i avsikt att upprätthålla en väl avvägd balans mellan allmänhetens behov av förrättare och antalet förordnade sådana, utvecklat en restriktiv praxis.

Mot den bakgrunden ges Sala kommun möjlighet att yttra sig över ansökan och kommunens behov av att ny vigselförrättare förordnas.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet medför inga ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

KS 2025.6197 – Missiv

KS 2025.5758 – Remiss; Ansökan om vigselförrättare, Länsstyrelsens Västmanland

Ledningsutskottets beslut § 208, 2025-12-17

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen beslutar,
att avge yttrande till Länsstyrelsen i Västmanlands län i enlighet med bilaga KS 2025.6197.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ledningsutskottets förslag mot avslag och finner ledningsutskottets förslag bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,
att avge yttrande till Länsstyrelsen i Västmanlands län i enlighet med bilaga KS 2025.6197.

Skickas till
Länsstyrelsen Västmanland
Kanslienheten

KS § 12 Muntliga rapporter

Strategisk regional beredning och VK-konferens

Amanda Lindblad (S) informerar att strategisk regional beredning, SRB, sammanträder nästa vecka samt att en VK-konferens genomförs den 22–23 januari, *Tillsammans Västmanland*. Inbjudna är ledamöter i strategisk regional beredning, kommunstyrelsens presidium i länets kommuner samt representanter i samverkansgrupperna.

VafabMiljö Kommunalförbund

Ingela Kilholm Lindström (MP) informerar från VafabMiljö Kommunalförbund. I december arrangerades den årliga Återvinningsgalan av Recycling och Avfall Sverige & Återvinningsindustrierna. VafabMiljö vann i kategorin *Årets avfallbehandlare* för sin tjänst bioboxar, där förpackningar med innehåll tas om hand för säker och effektiv återvinning.

VafabMiljö har upphandlat snöröjning för Omstartsstationerna i Sala kommun via Peab. Under det massiva snöfall som kommit den senaste perioden har Peab inte klarat av att röja undan snö så att det går att komma fram till stationerna. Detta har lett till massiv kritik och till att privatpersoner skottat undan snön.

Ingela Kilholm Lindström (MP) informerar att VafabMiljö har täta kontakter med Peab för att komma fram till en hållbar lösning. Hon tar med sig frågorna om det är möjligt att ersätta de privatpersoner som röjt undan snö och om Sala kommun kan få en reducerad avgift för den period då det varit svårt att komma fram till Omstartsstationerna.

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
att kommunstyrelsen beslutar,
att lägga informationen till handlingarna.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,
att lägga informationen till handlingarna.

KS § 13

Övriga frågor

Kommundirektör Daniel Holmvin informerar om kommunens snöröjning. Vissa delar av centrala Sala är avstängd för parkering, då snödrivor ska transporteras bort och gator ska hyvlas med vägskrapa. Det är nya entreprenörer som utför snöröjningen och kvaliteten har varierat i olika områden av kommunen. Tekniska kontoret följer upp alla synpunkter som kommit in. På grund av de stora snömassor som kommit har det varit svårt att få tag i tillräckligt med personal.

Amanda Lindblad (S) informerar att projektet Nattljus och vinterskimmer 2026 genomförts under den gångna veckan. Många människor har besökt de olika installationerna och caféer och restauranger har förlängt sina öppettider.

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
att kommunstyrelsen beslutar,
att lägga informationen till handlingarna.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,
att lägga informationen till handlingarna.

KS § 14 **Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Utvärdering av "Nattljus och vinterskimmer 2026"****INLEDNING**

Erik Hamrin (M) väcker rubricerat nämndinitiativ.

Projektet *Nattljus och Vinterskimmer 2026* har genomförts som en del av Sala kommuns satsningar på attraktivitet, besöksnäring och stadsliv. Projektet syftade till att skapa upplevelser, stärka tryggheten och "bidra till lokal utveckling".

Initiativtagaren framför att när kommunen genomför projekt av denna karaktär är det av stor vikt att de också följs upp. En utvärdering ger förutsättningar att bedöma om projektets mål har uppnåtts, följa upp kostnadsfördelning och finansiering samt identifiera lärdomar inför eventuella liknande framtida satsningar.

Initiativtagaren anser kommunstyrelsen ska genomföra en samlad utvärdering av *Nattljus och Vinterskimmer 2026*, med fokus på både ekonomiska och verksamhetsmässiga aspekter och föreslår:

- att kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningskontoret att genomföra en samlad genomlysning och utvärdering av projektet Nattljus och Vinterskimmer 2026.
- att genomlysningen ska huvudsakligen fokusera på projektets kostnader, finansiering och måluppfyllelse.
- att utvärderingen ska därtill dokumentera erfarenheter och lärdomar av betydelse för framtida liknande satsningar.
- att resultatet av genomlysningen återrapporteras till kommunstyrelsen senast inom två månader från beslutsdatum.

Beslutsunderlag

KS 2026.76 – Nämndinitiativ Erik Hamrin (M) - Utvärdering av "Nattljus och vinterskimmer 2026"

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,
att kommunstyrelsen beslutar,
att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelsen för hantering.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,
att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelsen för hantering

Skickas till

Kommunstyrelsen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 15 **Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Enhetlig ekonomisk rapportering i Sala kommuns nämnder****INLEDNING**

Erik Hamrin (M) väcker rubricerat nämndinitiativ.

Initiativtagaren beskriver att kultur- och fritidsnämnden sedan många år tillbaka har en tydlig månatlig ekonomisk rapport som en stående punkt på sin agenda.

Till denna punkt tas en redovisning utifrån budget och utfall fram.

Enligt initiativtagaren säkerställer denna ordning att nämndens ledamöter och ersättare har en bra, tydlig och fortlöpande kännedom om nämndens ekonomi.

Det är föredömligt och en ordning som initiativtagaren anser borde anammas av samtliga nämnder.

Rapporten genereras automatiskt utifrån det ekonomisystem som kommunen använder, vilket innebär att merarbetet för verksamheten är försumbart ställt i relation till den nytta rapporten i fråga bidrar med.

Initiativtagaren föreslår:

- att kommunstyrelsen uppdrar åt kommundirektören att tillse att samtliga nämnder inrättar en ekonomisk rapport efter samma modell som kultur- och fritidsnämnden använder,
- att detta ska vara genomfört från 1 april 2026,
- att användningen av dessa rapporter ska utvärderas under 2027.

Beslutsunderlag

Bilaga KS 2026.77 – Nämndinitiativ Erik Hamrin (M) - Enhetlig ekonomisk rapportering i Sala kommuns nämnder

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,

att kommunstyrelsen beslutar,

att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelsen för hantering.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelsen för hantering.

Skickas till

Kommunstyrelsen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

KS § 16 **Nämndinitiativ från Erik Hamrin (M); Ändringsbudget med anledning av nya befolkningssiffror****INLEDNING**

Erik Hamrin (M) väcker rubricerat nämndinitiativ.

Initiativtagaren beskriver att Sala kommun har tagit del av nya befolkningssiffror som väsentligen avviker från de antaganden som låg till grund för den ändringsbudget som kommunfullmäktige beslutade om så sent som i december 2025.

Enligt initiativtagaren påverkar förändringar i befolkningsutvecklingen direkt kommunens intäkter, kostnadsstruktur och behov inom flera verksamhetsområden, såsom skola, omsorg och teknisk service.

För att säkerställa god ekonomisk hushållning och en budget som är anpassad till rådande faktiska förutsättningar, är det viktigt att dessa nya uppgifter beaktas skyndsamt.

Initiativtagaren föreslår:

- att kommunstyrelsen uppdrar till kommundirektören att med utgångspunkt i förvaltningens analys av de nya befolkningssiffrorna och deras påverkan på kommunens ekonomi och verksamheter ta fram förslag till ändringsbudget för innevarande budgetår,
- att förslaget till ändringsbudget återskärts till kommunstyrelsen inom två månader.

Beslutsunderlag

KS 2026.78 – Nämndinitiativ - Erik Hamrin (M); Ändringsbudget med anledning av nya befolkningssiffror

Yrkanden

Ordförande Amanda Lindblad (S) yrkar,

att kommunstyrelsen beslutar,

att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande mot avslag och finner yrkandet bifallet.

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar,

att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Skickas till

Kommunstyrelsen



Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Ordförande: Amanda Lindblad

Ledamot: Tomas Bergling

Nämndsekreterare: Malin Selldén Wahlman