

Dnr 2017/1458 - 5

§ 29

Förslag till avfallstaxa 2018 inklusive förändrad latrintaxa

INLEDNING

Ett av målen med kommunalförbundet är samordning av verksamheten där detta ger fördelar, exempelvis regelverk och avgifter för hämtning av hushållsavfall. I förslag till ny avfallstaxa 2018 har inga större förändringar gjorts jämfört med gällande avgifter, förutom latrintaxan som ändrats. Ett antal avgifter som används men som saknats i den antagna taxan har också lagts till.

Beredning

Bilaga KS 2017/234/1, missiv
Bilaga KS 2017/234/2, förslag 1, renhållningstaxa för Sala kommun
Bilaga KS 2017/234/3, förslag 2, renhållningstaxa för Sala kommun
Ledningsutskottets förslag 2017-12-12, § 265

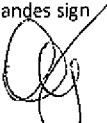

Yrkanden

Carola Gunnarsson (C) yrkar
bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar
att anta avfallstaxa 2018 inklusive förändrad latrintaxa i enlighet med Bilaga KS 2017/234/2.

BESLUT

Kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar
att anta avfallstaxa 2018 inklusive förändrad latrintaxa i enlighet med Bilaga KS 2017/234/2.

Utdrag
kommunfullmäktige

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

RENHÅLLNINGSTAXA FÖR SALA KOMMUN

Antagen av kommunfullmäktige.



ALLMÄNT

Denna taxa träder i kraft 2018-xx-xx.

Taxan avser de avgifter som enligt 27 kap. §§ 4-6 Miljöbalken får uttagas av kommun för täckande av kostnader avseende insamling, transport, återvinning, och bortskaffande av hushållsavfall.

Fastighet i Sala kommun, som ej erhållit dispens, skall vara ansluten till kommunal renhållning i den omfattning som anges i kommunens renhållningsordning.

Hämtning

Hämtning och bortforsling av avfall från hushåll sker genom VafabMiljö Kommunalförbund eller av entreprenör anlitad av VafabMiljö Kommunalförbund.

Hämtning och bortforsling av slam från hushåll sker genom Sala kommun eller av entreprenör anlitad av Sala kommun.

Avgifter

Fastighetsinnehavare är avgiftsskyldig. I taxan ingår fyra kundkategorier: småhus, flerbostadshus, fritidshus och verksamheter.

Debitering av avgifter utförs av VafabMiljö Kommunalförbund gällande avfall och latrin och Sala kommun gällande slam. Avgifterna anges inklusive moms.

Gemensam avfallsbehållare

Vid delning av behållare debiteras vardera abonnenten en avgift motsvarande 65 % av ordinarie avgift för aktuell abonnemangstyp. Anmälan skall göras till VafabMiljö Kommunalförbund.

Grovavfall från hushåll

Grovavfall får kostnadsfritt lämnas vid återvinningscentralerna (Återbruken).

Grovavfall kan hämtas mot avgift efter beställning. Grovsoporna ska vara sorterade enligt den sortering som finns för Återbruken.

Särskild bestämmelse

Det ankommer på direktionen för VafabMiljö Kommunalförbund att med beaktande av de grunder som anges i 27 kap 5§ Miljöbalken besluta om avgifter i enstaka fall som inte regleras av taxan.

Taxeindelning

Renhållningstaxan ska innehålla avgifter för hämtning och omhändertagande av hushållsavfall, latrin och slam. Då slam från enskilda avlopp inte hanteras av VafabMiljö Kommunalförbund regleras avgifter för slamtömning i särskilt dokument.

Taxa för Hushållsavfall

Taxan för hushållsavfall består av tre delar:

- A. Fast avgift (grundavgift)
- B. Rörlig avgift (hämtningsavgift)
- C. Tilläggsavgifter

A. FAST AVGIFT- GRUNDAVGIFT

I grundavgiften ingår kostnader för avlämning av hushållens grovavfall (Återbruken), farligt avfall, administration såsom fakturering, kundtjänst, information, planering mm.

Grundavgiften varierar beroende på abonnentkategori och är ej beroende av behållarstorlek och hämtningsintervall.

Avgifter per år:

		Avgift
		Inkl moms
Hushåll i flerbostadshus, per lägenhet	Kr/ år	510
Flerbostadshus, per fastighet	Kr/år	849
Hushåll i enbostadshus	Kr/ år	849
Hushåll i fritidshus	Kr/ år	510
Verksamheter ex affärer, skolor mm	Kr/ år	849

Taxa för Hushållsavfall

B. RÖRLIG AVGIFT- HÄMTNINGSAVGIFT

Avgifterna avser kostnaderna för behållare, tömning, transport och behandling. I avgiften ingår även papperspåsar för insamling av den komposterbara fraktionen i köket.

Avgifterna påverkas av avfallstyp, behållarstorlek och hämtningsintervall och är därmed rörlig och möjlig att påverka.

Hushåll anslutna till miljöstation (ej företag och flerbostadshus) – Avgifter per år:

		Avgift
		Inkl moms
Permanentbostäder	Kr/ år	1 621
Fritidsbostäder	Kr/år	1 004

Taxa för Hushållsavfall

Hämtning Varannan Vecka i tätorter och glesbygd för enskilda hushåll

Hämtningsintervall	Antal hämtningar/ år	Kärlvolym		Avgift 2017 Inkl moms
Varannan vecka restavfall	26 ggr	190	Kr/ år	1619
Varannan vecka matavfall	26 ggr	140	Kr/ år	921
Hemkompostering endast restavfall varannan vecka*	26 ggr	190	Kr/ år	2348
Hemkompostering endast restavfall var fjärde vecka*	13 ggr	190	Kr/ år	1772
Osorterat avfall	26 ggr	190	Kr/ år	4349
* Ansökan om hemkompost krävs				

Taxa för Hushållsavfall

Fritidsabonnemang hämtning varannan vecka endast under tiden v18-39, 11 hämtningar

Hämtningsintervall	Antal hämtningar/ år	Kärlvolym		Avgift 2017 Inkl moms
Varannan vecka restavfall	11ggr	190	Kr/ år	786
Varannan vecka matavfall	11 ggr	140	Kr/ år	449
Hemkompostering endast restavfall varannan vecka*	11 ggr	190	Kr/ år	1169
Hemkompostering endast restavfall var fjärde vecka*	6 ggr	190	Kr/ år	998
Osorterat avfall	11 ggr	190	Kr/ år	3679
*Ansökan om hemkompost krävs				

Taxa för Hushållsavfall

Helårsabonnemang flerfamiljshus och verksamheter

Restavfall				Avgift 2017
Hämtningsintervall	Antal hämtningar/ år	Kärlvolym		Inkl moms
Varannan Vecka	26ggr	190	Kr/ år	1815
		400	Kr/ år	3479
		660	Kr/år	5062
Varje Vecka	52ggr	190	Kr/ år	3321
		400	Kr/ år	6646
		660	Kr/år	9769
2ggr/vecka	104ggr	190	Kr/ år	6973
		400	Kr/år	13958
		660	Kr/år	20614
3ggr/vecka	156 ggr	190	Kr/ år	10458
		400	Kr/år	20938
		660	Kr/år	30920
Matavfall				Avgift 2017
Hämtningsintervall	Antal hämtningar/ år	Kärlvolym		Inkl moms
Varannan Vecka	26ggr	140	Kr/ år	1034
		190	Kr/ år	1292
		400	Kr/år	2378
Varje Vecka	52ggr	140	Kr/ år	1757
		190	Kr/ år	2275
		400	Kr/år	4446
2ggr/vecka	104ggr	140	Kr/ år	3691
		190	Kr/år	4778
		400	Kr/år	9340
3ggr/vecka	156 ggr	140	Kr/ år	5535
		190	Kr/år	7165
		400	Kr/år	14010
Osorterat avfall				Avgift 2017
Hämtningsintervall	Antal hämtningar/ år	Kärlvolym		Inkl moms
Varannan Vecka	26ggr	190	Kr/ år	4349
		400	Kr/ år	8789
		660	Kr/år	13019
Varje Vecka	52ggr	190	Kr/ år	8365
		400	Kr/ år	17247
		660	Kr/år	25695
2ggr/vecka	104ggr	190	Kr/ år	17567
		400	Kr/år	36220
		660	Kr/år	53986
3ggr/vecka	156 ggr	190	Kr/ år	26352
		400	Kr/år	54331
		660	Kr/år	80979

Taxa för Hushållsavfall

C. TILLÄGGSavgIFTER

Tilläggs tjänster

Tjänst		Avgift
		Inkl moms
Hämtning av grovavfall	Kr/st	758
Sorteringsavgift ¹	Kr/tillfälle	300
Extrasäck eller kärl ordinarie tur max 15 kg per säck	Kr/kärl/säck	100
Ändring av abonnemang, gäller 6 mån	Kr/byte	0
Ansökningsavgift för uppehåll i hämtning	Kr/ st	294
Container 8 kbm för restavfall tömning varje vecka	Kr/ år	113949
Container 8 kbm för restavfall på avrop	Kr/tömning	2390
Bottentömmande behållare 5 kbm restavfall*	26ggr/år	23159
Bottentömmande behållare 5 kbm restavfall*	52ggr/år	46316

¹ Sorteringsavgift utgår då avfallet inte sorteras enligt de regler som gäller för aktuellt abonnemang.

*Innan bottentömmande behållare installeras bör detta samrådats med Vafab Miljö. Det är fastighetsägaren som ansvar för behållaren.

Framdragning kärl

När kärlet är placerat mer än 1,6 m från tömningsbilens stopplats utgår en extra avgift för dragväg.

Dragväg			Avgift per kärl
	Intervall		Inkl moms
1,6- 14,9 meter	52 ggr/ år	Kr/ år	343
	26 ggr/ år	Kr/ år	174
	11 ggr/ år	Kr/ år	75
15-50 meter	52 ggr/ år	Kr/ år	689
	26 ggr/ år	Kr/ år	343
	11 ggr/ år	Kr/ år	146

Latrintaxa

Avgift för latrinhämtning.

Latrinhämtning utförs varannan eller var fjärde vecka under sommarperioden, v. 18-39. Därutöver kan hämtning beställas genom budning.

I avgiften ingår ett kärl per hämtning. Priset är inkl. moms.

Budning, per kärl	619 kr
Abonnemang sommar 6 ggr/år	3 716 kr
Abonnemang sommar 11 ggr/år	6 813 kr
Akuttillägg	1 243 kr
Leverans av extra kärl	393 kr



Datum
2017-11-28
Sandra Lindblom
Dnr: 2017/0896-VKF-043

Kommunstyrelsen i Sala kommun

Avfallstaxa 2018

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att föreslå kommunfullmäktige att anta antingen

- förslag till avfallstaxa 2018 inklusive förändrad latrintaxa, se bilaga 2, eller
- förslag till avfallstaxa 2018 utan ändringar i latrintaxan, se bilaga 3.

Sammanfattning

Ett av målen med kommunalförbundet är samordning av verksamheten där detta ger fördelar, exempelvis regelverk och avgifter för hämtning av hushållsavfall. Arbetet med att samordna taxor för medlemskommunerna kommer att ske i flera steg.

I föreliggande förslag till ny avfallstaxa har inga större förändringar gjorts jämfört med gällande avgifter, förutom latrintaxan som ändrats enligt nedan. Ett antal avgifter som används men som saknats i den antagna taxan har också lagts till. Texten har till stora delar skrivits om, vilket gjordes inför 2017, men utan att innehållet ändrats.

Taxan för latrinhämtning berör endast ett fåtal kunder och denna bör bära sina egna kostnader. Jämfört med gällande avgift för latrinhämtning i Sala innebär det att avgiften för budad hämtning sänks. Dessutom införs möjligheten att ha abonnemang för latrinhämtning.

Ärendebeskrivning

Ett av målen med kommunalförbundet är samordning av verksamheten där detta ger fördelar, exempelvis regelverk och avgifter för hämtning av hushållsavfall. Att ta fram en gemensam taxekonstruktion för medlemskommunerna är därför något som VafabMiljö måste prioritera. Arbetet med en gemensam taxekonstruktion för hela regionen är dock komplext och behöver få ta tid för att förslaget ska bli väl genomarbetat och väl förankrat i kommunerna.

Arbetet med att samordna taxor för medlemskommunerna kommer att ske i flera steg. I och med att de sista kommunerna i regionen lämnar över sin verksamhet till VafabMiljö 1 november 2017 finns nu en samlad bild och det första steget kan tas.

I föreliggande förslag till ny avfallstaxa har inga större förändringar gjorts jämfört med gällande avgifter, förutom latrintaxan som ändrats enligt nedan. Ett antal avgifter som används men som saknats i den antagna taxan har också lagts till. Texten har till stora delar skrivits om, vilket gjordes inför 2017, men utan att innehållet ändrats.

Taxan för latrinhämtning berör endast ett fåtal kunder och denna bör bära sina egna kostnader. Jämfört med gällande avgift för latrinhämtning i Sala innebär det att avgiften för budad hämtning sänks. Dessutom införs möjligheten att ha abonnemang för latrinhämtning.

Nedan beskrivs både vilka förändringar som föreslås specifikt i taxan för Sala kommun. I bilaga 1 finns en förteckning över vilka förändringar som föreslås i taxorna för övriga medlemskommuner, för kännedom.

De föreslagna förändringarna har gjorts som justeringar i befintligt taxedokument och ändringarna är markerade, se bilaga. Ytterligare tillägg/ändring av mindre art kan förekomma utöver de som beskrivs nedan och är i så fall markerad i det bilagda förslaget.

Förändringarna kan delas in i tre kategorier:

1. Mindre ändringar som har stor fördel administrativt och innebär steg tagna mot en gemensam taxekonstruktion som är mer rättvis och tydlig, utan att i någon större omfattning påverka ekonomin för vare sig VafabMiljö eller kunderna.
2. Formella ändringar som krävs för att VafabMiljö på ett korrekt sätt ska kunna fullgöra sitt uppdrag enligt miljöbalken.
3. Ändringar i latrintaxan, där det finns möjlighet att redan nu anta en taxa med rättvisa avgifter som ger kostnadstäckning för denna hantering.

Datum för när ändringarna börjar gälla anpassas, efter att beslut fattats i kommunfullmäktige, efter faktureringsintervall för bästa möjliga tydlighet gentemot kunden.

Förändringar i taxan för Sala kommun

1. De **harmoniserande förändringarna** är följande:
 - a. *Abonnemangsändringar*
Ändring av abonnemang bör vara kostnadsfritt för att inte "straffa" de som har förändrad livssituation. Däremot införs en bindningstid på sex månader för att motverka möjligheten att ändra kärlstorlek inför och efter storhelger.

2. De **formella ändringar** som föreslås är följande:

a. *Avfallsansvarig nämnd*

I befintliga dokument anges att teknisk nämnd eller motsvarande är ansvarig för avfallshanteringen. Då ansvaret nu har lämnats över till VafabMiljö kommunalförbund är det viktigt att styrande dokument anpassas därefter.

b. *I taxan ska anges hur avgiften ska bestämmas när taxan i övrigt saknar tillämplig bestämmelse om avgift*

Det kan t.ex. handla om att en större fastighetsägare, för att tillmötesgå krav på god arbetsmiljö m.m., har installerat botten tömmande behållare för avfall utan att taxa finns för denna hämtning, eller att ett visst hämtningsintervall saknas i taxan. VafabMiljö behöver då kunna besluta om avgift, vilken förs in i taxan för att till året efter även fastställas av kommunfullmäktige. Grunderna i 27 kap 5 § MB (likställighets- och självkostnadsprinciperna) måste följas vid alla beslut om avgift.

c. *Kompletteringar* där avgifter har saknats i det av kommunfullmäktige antagna dokumentet

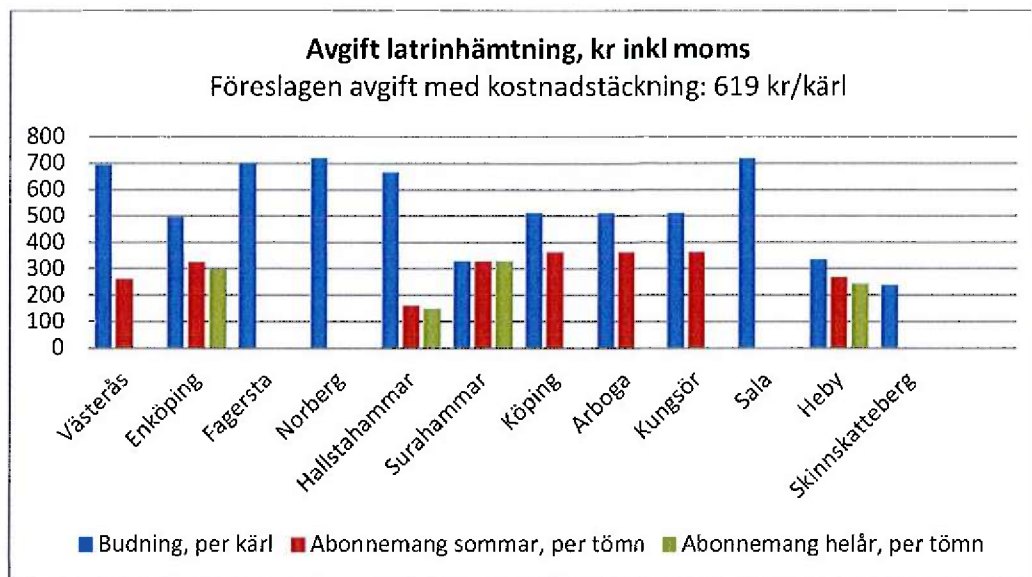
Det kan vara så att tjänster och tillhörande avgifter har tillkommit genom åren utan att föras in i det dokument som antas av kommunfullmäktige. De avgifter som finns i kundsystemet och som används förs nu in i respektive kommuns taxa.

Ändring av latrintaxan

I gällande taxor för medlemskommunerna skiljer sig såväl valmöjligheter som prissättning. VafabMiljö strävar efter enhetlighet i erbjudna tjänster. Då latrinhämtning endast nyttjas av ett fåtal abonnenter bör denna verksamhet bära sina egna kostnader. Med nya avtal för insamling och behandling har VafabMiljö kunnat ta fram en taxa som ger kostnadstäckning för hanteringen.

I förslaget erbjuds abonnemang endast för sommarsäsongen medan möjlighet finns att beställa (buda) hämtning under resten av året. Detta kommer att minska onödiga transporter då många abonnenter bara behöver latrinhämtning enstaka gånger under vintern. I förslaget är priset detsamma per kärl oavsett om kunden väljer abonnemang eller budning, vilket också bör minska onödiga transporter.

I taxeförslaget är priset per budad hämtning lägre än idag i Sala kommun. I diagrammet nedan visas nuvarande avgifter för budade hämtningar och för abonnemang i samtliga medlemskommuner.



Ekonomiska konsekvenser

Detta förslag till ny avfallstaxa innebär obetydliga ekonomiska konsekvenser för abonnenterna. De ändringar som föreslås är positiva, genom att avgifterna tas bort för byte av kärl och för ansökan om delat kärl. Dessutom sänks avgiften något för delade kärl och för budad hämtning av latrin.

Fortsatt arbete

Arbetet fortsätter med att se över avfallstaxorna för att nå en enhetlig grundkonstruktion där alla kunder erbjuds samma tjänster oavsett kommun. På sikt ska också en nivå nås där avgiften är lika i hela regionen för samma tjänst. Detta är ett stort arbete som kräver noggranna analyser av konsekvenserna. Ett förslag med ändringar i denna riktning kommer att presenteras under våren 2018 för att börja gälla 1 januari 2019.

Extra angeläget är att justera slamtaxan. Slam från enskilda avlopp är hushållsavfall vilket betyder att VafabMiljö ansvarar för hanteringen (förutom i Heby och Sala som undantagit detta). Taxan behöver göras enklare, tydligare och mer rättvis. Avgiften ska göra slamhanteringen självbärande och med de nya avtalen för insamling och behandling är kostnaderna tydliga.

I vissa kommuner (Fagersta, Norberg och Skimnskatteberg) har budningar m.m. skötts helt av entreprenören, inklusive fakturering. För Enköpings kommun bör volymintervallet harmoniseras med övriga regionen, vilket dock skulle kunna innebära relativt stora förändringar i avgift för abonnenterna. Köping, Arboga och Kungsör har VafabMiljö inte haft möjlighet att analysera ännu. Förslag till ny slamtaxa beräknas vara färdigt våren 2018.

Carina Färm
VD, VafabMiljö

Bilaga 1

Förändringar för samtliga medlemskommuner samt vilka ändringar som berör vilken kommun

Nedan visas föreslagna förändringar för samtliga medlemskommuner samt vilka ändringar som berör vilken kommun. Detta avsnitt är enbart för kännedom om vilka ändringar som görs i övriga medlemskommuner.

1. De harmoniserande förändringarna är följande:

- a. *Abonnemangsändringar*
(gäller Enköping, Fagersta, Hallsta, Heby, Norberg, Sala, Skinnskatteberg, Västerås)
Ändring av abonnemang bör vara kostnadsfritt för att inte "straffa" de som har förändrad livssituation. I vissa kommuner har avgiften varit så hög (drygt 600 kr) att den inte tagits ut. Däremot införs en bindningstid på sex månader för att motverka vissa abonnenters ovana att ändra kärstorlek inför och efter storhelger.
- b. *Matavfallspåsar och hållare* (gäller Hallstahammar)
Idag ingår inte matavfallspåsar i abonnemangsavgiften i alla kommuner. Av rättviseskäl och för att uppmuntra utsortering av matavfall anser VafabMiljö att matavfallspåsar av standardstorleken och tillhörande hållare bör ingå i abonnemangsavgiften för alla med matavfallsabonnemang.
- c. *Dela kär*
Ansökningsavgift tas bort där detta har funnits (gäller Västerås). Den princip införs för delade kär som gäller i flera andra kommuner: att varje hushåll betalar en grundavgift medan hämtningsavgiften delas lika (gäller Hallstahammar, Fagersta, Norberg). Denna princip skulle kunna införas i fler kommuner, men förslaget är att endast göra denna ändring i de kommuner där de ekonomiska konsekvenserna blir obetydliga. Undantaget är Hallstahammar där de berörda abonnenterna får en märkbar sänkning av avgiften, vilket emellertid för VafabMiljös ekonomi kompenseras av att rabatten för hemkompost minskas med motsvarande summa (se nedan).
- d. *Minska prisskillnaden mellan abonnemangen källsortering och hemkompostering* (gäller Hallstahammar)
För uppmuntra den miljöbästa behandlingen av matavfallet föreslår VafabMiljö att avgiften ska vara lika oavsett om kunden väljer att kompostera sitt matavfall själv, använda sin avfallskvarn för biogasproduktion eller lägga det in i en brun tunna för både biogas och biogödsel. Hallstahammars kommun har önskat att redan nu ta ett steg i denna riktning. Därför justeras avgiften för hemkomposterare med 300 kr per hushåll och år (25 kr/månad) så att den närmar sig avgiften för källsortering.

2. De formella ändringar som föreslås är följande:

- a. *Avfallsansvarig nämnd*
(gäller Arboga, Fagersta, Kungsör, Köping, Sala, Skinnskatteberg, Surahammar)
I befintliga dokument anges ofta att teknisk nämnd eller motsvarande är ansvarig för avfallshanteringen. Då ansvaret nu har lämnats över till VafabMiljö kommunalförbund är det viktigt att styrande dokument anpassas därefter.
- b. I taxan ska anges *vem som är betalningsskyldig och till vem avgift ska betalas* (gäller delvis Fagersta och Norberg, Skinnskatteberg, Surahammar)

Fastighetsägare är alltid ytterst ansvarig för avfallshanteringen på fastigheten och därmed även för att betala den av kommunfullmäktige beslutade avgiften. Avgift ska betalas till VafabMiljö, med undantag för slam från enskilda avlopp i Sala och Heby.

- c. I taxan ska anges *hur avgiften ska bestämmas när taxan i övrigt saknar tillämplig bestämmelse om avgift*
(gäller Fagersta, Hallstahammar, Norberg, Sala, Skinnskatteberg)
Det kan t.ex. handla om att en större fastighetsägare, för att tillmötesgå krav på god arbetsmiljö m.m., har installerat bottentömmande behållare för avfall utan att taxa finns för denna hämtning, eller att ett visst hämtningsintervall saknas i taxan. VafabMiljö behöver då kunna besluta om avgift, vilken förs in i taxan för att till året efter även fastställas av kommunfullmäktige. Grunderna i 27 kap 5 § MB (likställighets- och självkostnadsprinciperna) måste följas vid alla beslut om avgift.
- d. *Debiteringsintervall*
(gäller Arboga, Enköping, Hallstahammar, Kungsör, Köping, Norberg)
I vissa fall finns debiteringsintervall preciserat i taxan. Då det för närvarande sker förändringar inom VafabMiljö och det inte finns krav på att detta preciseras i taxan tas skrivningen bort. Detta ger större frihet att justera faktureringsintervallen om så skulle behövas.
- e. *Kompletteringar* där avgifter har saknats i det av kommunfullmäktige antagna dokumentet
Det kan vara så att tjänster och tillhörande avgifter har tillkommit genom åren utan att föras in i det dokument som antas av kommunfullmäktige. De avgifter som finns i kundsystemet och som används förs nu in i respektive kommuns taxa. Det handlar om avgifter för sommarabonnemang, extra hämtning, hämtning av grovavfall, bottentömmande behållare m.m. Se bilaga för respektive kommun.