

Dnr 2016/1384 - 7

§ 155 Svar på motion om förenklad planprocess

INLEDNING

Viktor Kärvinge (S) inkom den 18 november 2016 med rubricerad motion. Motionären föreslår att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur planförfarandet kan förenklas för en smidigare planprocess.

Beredning

Bilaga KS 2017/178/1, motion

Bilaga KS 2017/178/2, yttrande från plan- och utvecklingsenheten

Bilaga KS 2017/178/3, svar på motion från kommunstyrelsens ordförande

Ledningsutskottets beslut 2017-10-03, § 207

Yrkanden

Carola Gunnarsson (C) yrkar

bifall till ledningsutskottets förslag att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar

att anse motionen besvarad.

BESLUT

Kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar

att anse motionen besvarad.

Utdrag
kommunfullmäktige

Justerandes sign



MJ

Utdragsbestyrkande





SALA KOMMUN	
Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink. 2016 -11- 13	
Orient	Aktbilaga
2016/1384	1

Kommunfullmäktige i Sala kommun

MOTION

Väckes av: Viktor Kärvinge (S)

Motion om förenklad planprocess

Samhällsplanering innebär att planera och besluta om hur vårt lokalsamhälle skall utvecklas i framtiden. Det gäller både att hantera befintliga miljöer och skapa nya som ska fungera tillsammans med befintliga.

Kommunfullmäktige ska besluta om detaljplaner av strategisk betydelse t.ex. översiktsplanen (ÖP) och övriga detaljplaner. Men oftast handlar dock planfrågorna om mycket små ändringar utan strategisk betydelse. – Hur högt får garaget vara? Och vilken del av tomten får bebyggas?
Dessa frågor kunde med fördel avgöras av bygg- och miljönämnden. För våra invånare så väl företagare ska all kontakt/handläggning med kommunen vara enkel, effektiv och medborgarvänlig. Som det är idag så tar dessa "små" planändringar alldeles för lång tid då dessa går till kommunfullmäktige för slut behandling.

Enligt 5 kap PBL kan kommunfullmäktige ge bygg- och miljönämnden ansvaret att anta detaljplaner som inte är av stor vikt eller har principiell betydelse. Genom att ge bygg- och miljönämnden ett utökat ansvar så kan handläggningstiderna minskas ordentligt.

Jag föreslår kommunfullmäktige besluta:

Att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur planförandet kan förenklas för en smidigare planprocess.

Sala 2016-11-18

Viktor Kärvinge (S)



KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
SAMHÄLLSBYGGNADSKONTORET
Plan- och utvecklingsenheten



1 (2)
2017-02-24
DNR 2016/1384
SYNPKTER PÅ MOTION
FÖRENKLAD PLANPROCESS

Motion om förenklad planprocess

Plan- och utvecklingsenheten har givits tillfälle att lämna synpunkter på en motion till Kommunfullmäktige om förenklad planprocess. Motionen föreslår att Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur planförfarandet kan förenklas för en smidigare planprocess.

Kommunfullmäktige antar idag alla översiktliga planer och detaljplaner. Kommunstyrelsen antar detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av stor vikt (§8 Kommunstyrelsens reglemente). Uppdragen utförs på Kommunstyrelsens förvaltning, Samhällsbyggnadskontoret, Plan- och utvecklingsenheten inom ramen för Plan- och bygglagen (PBL 2010:900).

Den lagstadgade kommuntäckande översiktsplanen är ett övergripande inriktningsdokument för kommunens framtida utveckling inom en rad tematiska ämnesområden och inom övergripande markanvändning. På Plan- och utvecklingsenheten innebär samordning av detaljplanearbetet med kommunala markstrategier möjligheter att skapa attraktiva bostäder och plats för verksamheter i ett antal viktiga detaljplaner för bland annat kommunens bostadsförsörjning. Till detta ansvar krävs att alla resurser på Plan- och utvecklingsenheten finns tillgängliga för detta arbete. I dagsläget upptas dock ungefär hälften av tiden för aktivt planarbete av planarbete som delegerats från Bygg- och miljönämnden av på grund av att mindre avvikelser inte medgivits från gällande detaljplan. Dessa små detaljplaner som är av formell karaktär innebär ofta byråkratiska svårigheter på grund av juridiska eller praktiska omständigheter som ofta också är mycket tidskrävande.

Konsekvensen av all hantering av mycket små planer blir att fokus på viktiga framtida planer förflyttas till akut byråkratisk hantering av mycket små ärenden. Plan- och utvecklingsenheten har funnit att det enligt PBL går att arbeta med begränsade förfaranden med aktivt godkännande från grannar så att planprocessen minimeras. Trots detta är övergången från bygglovhantering till planhantering en besvärlig byråkratisk hantering ur ett medborgarperspektiv. Ungefär hälften av de som anvisats från Byggenheten till Plan- och utvecklingsenheten för att göra detaljplan istället för att få bygglov med mindre avvikelser avstår från att ansöka om planbesked. Detta trots att Plan- och utvecklingsenheten oftast inte har tagit betalt för processen eftersom den många gånger inte genererar någon ny byggrätt.

Den 1 januari 2015 genomfördes lagändringar i PBL 2010:900 så att möjligheten att ge bygglov för åtgärder som innebär en avvikelse från en detaljplan eller områdesbestämmelser utökades. Dessa möjligheter bör i första utnyttjas.

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
SAMHÄLLSBYGGNADSKONTORET
Plan- och utvecklingsenheten

Motionen föreslår att Bygg- och miljönämnden ska besluta om detaljplaner som inte är av stor vikt eller principiell betydelse där mindre avvikelse inte kan medges vid bygglovsansökan. Detta kan minska handläggningstiden betydligt och innebära en tydligare hantering ur ett medborgarperspektiv. Motionens förslag innebär att kommunen skulle ha två politiska församlingar som beslutar om detaljplaner som inte är av stor vikt eller principiell betydelse. Det är redan idag så att Kommunfullmäktige har delegerat till Kommunstyrelsen (§8 Kommunstyrelsens reglemente) att Kommunstyrelsen ska anta detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av stor vikt.

För att undvika problem med två politiska församlingar som hanterar beslut om detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av stor vikt bör en eventuell delegation från Kommunfullmäktige till Bygg- och miljönämnden vara mycket tydlig. Motionens förslag kan till exempel genomföras med delegation till Bygg och miljönämnden att anta detaljplaner i det fall där en mindre avvikelse från detaljplan inte kan medges och där detaljplan kan genomföras med så kallat begränsat förfarande enligt PBL (2010:900) 5 kap §18.

”Begränsning av standardförfarande

Det är möjligt för samrådskretsen att godkänna ett förslag till detaljplan redan under samrådet om förutsättningarna finns för att tillämpa ett begränsat standardförfarande. Det kan till exempel handla om fall där planförslaget berör en åtgärd av mindre betydelse med en mycket liten och tydlig samrådskrets som berörs. Godkännandet ska göras aktivt av samtliga i samrådskretsen. Planförslaget kan inte antas direkt om det skett ändringar efter godkännandet.” Citat från Boverkets hemsida <http://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/detaljplan/detaljplanprocessen/standardförfarande/begransning-av-standardförfarande/>

Därmed förflyttas inte Kommunstyrelsens ansvar gentemot Kommunfullmäktige att med detaljplanarbete reglera samhällsbyggandet i stort grannar emellan. Delegationen till Bygg- och miljönämnden ska inte heller omfatta detaljplaner med avsevärd förändring av stads- eller landskapsbilden som kan beröra andra än de närmaste grannarna. Därmed förflyttas inte Kommunfullmäktiges och Kommunstyrelsens övergripande ansvar för kommunes utveckling.

För att lösa vissa praktiskt ekonomiska frågor om Kommunfullmäktige skulle ge Bygg och miljönämnden delegation att anta detaljplaner i det fall där en mindre avvikelse från detaljplan inte kan medges och där detaljplan kan genomföras med så kallat begränsat förfarande enligt PBL (2010:900) 5 kap §18 föreslår Plan- och utvecklingsenheten två saker. Dels att detaljplaner som genomförs av Byggenheten och antas av Bygg- och miljönämnden inte belastas med plankostnader eller planavgifter, dels att planarbetet delas så att Plan- och utvecklingsenheten upprättar själva planhandlingen där plankarta ingår och Byggenheten utför själva processen enligt PBL (2010:900) helt enligt Plan- och utvecklingsenhetens mallar och rutiner. Därmed behövs inga investeringar i CAD-program och utbildad personal för detta på Byggenheten och en enhetlighet gentemot medborgarna upprätthålls med de gemensamma mallarna och rutinerna.



KOMMUNSTYRELSEN
Carola Gunnarsson

SALA KOMMUN Kommunstyrelsens förvaltning	
Ink. 2017 -09- 26	
Diarienum 2016/1384	Aktbilaga 5

Svar på motion om förenklad planprocess

Viktor Kärvinge (S) inkom 2016-11-18 med rubricerad motion.

Motionären föreslår att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur planförfarandet kan förenklas för en smidigare planprocess.

Motionärerna skriver att samhällsplanering innebär att planera och besluta om hur vårt lokalsamhälle ska utvecklas i framtiden. Det gäller både att hantera befintliga miljöer och skapa nya som ska fungera tillsammans med befintliga.

Kommunfullmäktige ska besluta om detaljplaner av strategisk betydelse t e x översiktsplanen (ÖP) och övriga detaljplaner. Ofta handlar dock planfrågor om små ändringar utan strategisk betydelse t e x hur högt får garaget vara? Vilken del av tomten får bebyggas? Dessa frågor kan med fördel avgöras av bygg/miljönämnden. För både kommuninnevånare och lokala företagare ska kontakt och handläggning med kommunen vara enkel, effektiv och medborgarvänlig. Som processen ser ut idag tar dessa "små" planändringar alldeles för lång tid då de ska gå till kommunfullmäktige för beslut.

Kommunfullmäktige kan enligt 5 kap i Plan-och bygglagen (PBL) ge bygg-och miljönämnden ansvaret att anta detaljplaner som inte är av stor vikt eller har principiell betydelse. Genom att ge bygg-och miljönämnden ett utökat ansvar kan handläggningstiderna kortas betydligt.

Motionen har remitterats till Samhällsbyggnadskontoret och yttrande har inkommit från plan-och utvecklingsenheten.

Kommunfullmäktige antar i dag alla översiktliga planer och detaljplaner. Kommunstyrelsen antar detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av stor vikt (§ 8 Kommunstyrelsens reglemente). Uppdragen utförs på kommunstyrelsens förvaltning, Samhällsbyggnadskontoret, Plan-och utvecklingsenheten inom ramen för Plan -och bygglagen (PBL 2010:900).

I dagsläget upptas hälften av tiden för aktivt planarbete av planarbete som delegerats från Bygg-och Miljönämnden på grund av att mindre avvikelser inte medgivits från gällande detaljplan. Dessa små detaljplaner som är av formell karaktär innebär ofta byråkratiska svårigheter på grund av juridiska eller praktiska omständigheter som ofta också är mycket tidskrävande. Konsekvensen av all hantering av mycket små planer blir att fokus på viktiga framtida planer förflyttas till akut byråkratisk hantering av mycket små ärenden.

Plan och utvecklingsenheten har funnit att det enligt PBL går att arbeta med begränsade förfaranden med aktivt godkännande från grannar så att planprocessen minimeras. Trots detta är övergången från bygglovshantering till planhantering en besvärlig byråkratisk hantering ur ett medborgarperspektiv. Ungefär hälften av de som anvisats från Byggenheten till Plan-och utvecklingsenheten för att göra detaljplan istället för att få bygglov med mindre avvikelser avstår från att ansöka om

Kommunstyrelsen

planbesked. Detta trots att Plan-och utvecklingsenheten oftast inte tagit betalt för processen eftersom den många gånger inte genererat någon ny byggrätt.

Motionens förslag innebär att kommunen skulle ha två politiska församlingar som beslutar om detaljplaner som inte är av stor vikt eller principiell betydelse. För att undvika de problem det innebär med två beslutande politiska organ i samma frågor bör en eventuell delegation från Kommunfullmäktige till Bygg-och miljönämnden var mycket tydlig. Det kan till exempel genomföras med delegation till Bygg-och miljönämnden att anta detaljplaner i det fall där en mindre avvikelse från detaljplan inte kan medge och där detaljplan kan genomföras med så kallat begränsat förfarande enligt PBL (2010:900) 5 kap, § 18. Därmed förflyttas inte kommunstyrelsens ansvar gentemot kommunfullmäktige att med detaljplanearbete reglera samhällsbyggnader i stort grannar emellan. Delegationen till Bygg-och miljönämnden ska inte heller omfatta detaljplaner med avsevärd förändring av stads-eller landskapsbilden som kan beröra andra än de närmaste grannarna. Genom det förflyttas inte kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens övergripande ansvar för kommunens utveckling.

Jag delar motionärens uppfattning om vikten av en väl fungerande och smidig planprocess med så korta handläggningstider som möjligt. Idag antar kommunfullmäktige alla översiktliga planer och detaljplaner. Enligt kommunstyrelsens reglemente antar kommunstyrelsen de detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av stor vikt. Under året har många detaljplaner i och med detta kunnat antas av kommunstyrelsen vilket inneburit en avsevärd förkortning av handläggningstiderna.

Jag anser att det allra viktigaste för en väl fungerande och smidig hantering av de olika planärendena är en fungerande samhällsbyggnadsprocess där alla berörda parter deltar i arbetet på ett tidigt skede och kan bidra med relevant underlag. Under ledning av chefen för Samhällsbyggnadskontoret pågår ett arbete med att forma denna process.

En väl fungerande samhällsbyggnadsprocess i kombination med att kommunfullmäktige antar översiktliga planer och detaljplaner samt att kommunstyrelsen kan anta de detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av stor vikt är enligt min bedömning det bästa sättet att hantera frågan om smidiga planprocesser, inte att förändra ansvarsfördelningen mellan nämnderna.

Med hänvisning till ovanstående föreslår jag att ledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige beslutar att anse motionen besvarad.



Carola Gunnarsson (C)
Kommunstyrelsens ordförande